

Камчатский филиал Тихоокеанского института географии ДВО РАН

Тихоокеанский центр защиты окружающей среды и природных ресурсов  
(Pacific Environment / PERC)

Камчатское/Берингийское экорегиональное отделение  
Всемирного фонда дикой природы (WWF)

## **РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И КАМЧАТКИ: РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ**

**Доклады  
научно-практической конференции,  
посвященной памяти Р.С. Моисеева  
8–10 декабря 2009 г.**

## **DEVELOPMENT OF THE FAR EAST AND KAMCHATKA: REGIONAL PROBLEMS**

**Proceedings of the theoretical and practical conference,  
dedicated to the memory of R.S. Moiseev  
Petropavlovsk-Kamchatsky, December 8–10 2009**

Развитие Дальнего Востока и Камчатки: региональные проблемы : доклады научно-практической конференции, посвященной памяти Р.С. Моисеева. – Петропавловск-Камчатский : Камчатпресс, 2010. – 110 с.

Сборник включает отдельные доклады состоявшейся 8–10 декабря 2009 г. в Петропавловске-Камчатском научно-практической конференции по проблемам развития Дальнего Востока и Камчатки. Рассматриваются возможности реализации системного подхода в управлении природными ресурсами, вопросы рационального использования ресурсного потенциала различных территорий Дальнего Востока, сохранения и функционирования особо охраняемых природных территорий, развития социальной сферы и туризма.

Development of the Far East and Kamchatka: Regional problems : proceedings of the theoretical and practical conference, dedicated to the memory of R.S. Moiseev. – Petropavlovsk-Kamchatsky : Publishing house Kamchatpress, 2010. – 110 p.

The book contains the proceedings of the theoretical and practical conference on the problems of development of the Far East and Kamchatka held in Petropavlovsk-Kamchatsky on December 8–10, 2009. Possibilities of realization of the system approach to the natural resources management, problems of sustainable use of the resource potential of different territories of the Far East, conservation and functioning of the specially protected areas, development of the social sphere and tourism are discussed.

Редакционная коллегия:

А.М. Токранов, д.б.н. (отв. редактор), О.А. Чернягина, Е.Э. Ширкова, к.э.н.

Фото на обложке

В.А. Дубынина, А.В. Маслова, А.М. Токранова и А.В. Улатова

Перевод на английский язык д.б.н. О.Н. Селивановой

Издано по решению Ученого Совета КФ ТИГ ДВО РАН

## РОЛЬ И МЕСТО ГОРОДА ПЕТРОПАВЛОВСКА-КАМЧАТСКОГО В РАЗВИТИИ КАМЧАТСКОГО КРАЯ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

**В.В. Скворцов**

*Петропавловск-Камчатский городской округ*

Рассматривается роль и место Петропавловска-Камчатского в развитии Камчатки и Дальнего Востока в XVIII–XX вв. Приводятся данные о современных проблемах города, путях их решения в будущем.

## THE ROLE AND POSITION OF PETROPAVLOVSK-KAMCHATSKY IN THE PROCESS OF DEVELOPMENT OF KAMCHATKA REGION AND FAR EAST

**V.V. Skvortzov**

*Petropavlovsk-Kamchatsky city district*

The role and position of Petropavlovsk-Kamchatsky in the development of Kamchatka and Far East in the XVIII–XX centuries are presented. The data on the present-day problems of the city and the ways of their solving in future are discussed.

Как отмечал Р.С. Моисеев: «Города – сложные социально-экономические системы, функционирующие в определенной естественной и искусственной среде, развиваются по взаимосвязанным закономерностям. Анализ всего их многообразия, безусловно, необходим при разработке прогнозов и планов развития городов. Однако для общей концептуальной оценки исторических перспектив допустимо и даже необходимо абстрагироваться от многих менее значимых связей и зависимостей и ограничиться анализом наиболее важных социально-экономических факторов, определяющих создание и развитие конкретного населенного пункта» (Моисеев, 2007).

В сентябре 2010 г. Петропавловск-Камчатский отметит свое 270-летие. Город основан почти через четыре десятилетия после открытия в 1703 г. Авачинской бухты, когда у России возникла необходимость в дальних морских плаваниях, открытии новых земель и присоединения их к Российской империи, освоении рыбных промыслов, а затем и охраны их. Так, по докладу капитан-командора Витуса Беринга в 1739 г. в коллегию Адмиралтейства о том, что кроме Авачинской бухты «к отстою судам безопасных мест нет», в 1740 г. был образован Петропавловский порт, развившийся в г. Петропавловск-Камчатский. Возможность создания базы для экономической, военно-политической, научной деятельности на Тихом океане – главный градообразующий фактор, определивший развитие города до настоящего времени и остающийся таковым на обозримое будущее.

В начале 20-го столетия Россия постепенно переходит к более полному изучению и освоению природных ресурсов северных и восточных районов. Так, в 1927 г. создается Акционерное Камчатское Общество (АКО) с целью освоения ресурсов Охотского и Берингова морей, северной части Тихого океана.

Базой обеспечения хозяйственной деятельности и своей столицей АКО избрало Петропавловск-Камчатский. Расширение зоны исследования и освоения природных ресурсов, в свою очередь, потребовало значительного притока из других регионов страны квалифицированных кадров для плавсоставов судов, организации научно-исследовательских работ в Петропавловске-Камчатском, расширения общеобразовательной сети, строительства и открытия средних и высших учебных заведений для подготовки кадров с перспективой работы и научного обеспечения развивающейся экономики на постоянной основе. Стремительными темпами в стране строился флот и поступал на Камчатку, создавались судоремонтные и рыбовецкие предприятия с базированием в Петропавловске-Камчатском, что требовало высоких темпов строительства жилья, объектов культуры, всей инфраструктуры жизнеобеспечения. АКО – фактор долговременного значения, роль которого в развитии города сохранилась по настоящее время.

Город бурно развивался: в 1927 г. в нем проживало 1,7 тыс. человек, по переписи населения в 1989 г. – 269 тыс. человек, при общей численности населения в Камчатской области – 466,1 тыс. человек.

При суммарном вылове водных биологических ресурсов на Дальнем Востоке в 4 млн. 400 тыс. тонн предприятия Петропавловска-Камчатского в том же 1989 г. добывали 1 млн. 300 тыс. тонн.

Переходя к оценке перспектив развития города, проанализируем состояние некоторых отраслей хозяйства города, полученных в результате исследований администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и Института системного анализа РАН, в основу которых положены методология и конкретные технологии системной диагностики региональных ситуаций и проблем, созвучных с тематикой конференции.

**Демографическая ситуация в городе.** Основная черта демографической ситуации в Петропавловске-Камчатском – сокращение численности населения. С 2000 г. по настоящее время динамика убыли

несколько замедлилась на уровне 195 тыс. человек, и есть тенденция к выравниванию по сравнению с периодом с 1989 по 2000 г., когда стихийный отток населения составил 71 тыс. человек.

Возрастной состав населения города характеризуется повышенной долей трудоспособного населения по сравнению со среднероссийскими показателями и пониженными долями младших и старших возрастных групп. Главной особенностью в изменении возрастного состава населения является старение, о чем свидетельствует рост доли лиц пенсионного возраста. За период 1998–2004 гг. их доля увеличилась с 9,6 до 13,8 %.

**Уровень жизни.** Уровень жизни в городе характеризуется положительными тенденциями. Уровень бедности населения ежегодно сокращается, увеличивается покупательная способность заработной платы горожан.

**Ситуация на рынке труда.** Рынок труда города характеризуется стабильной ситуацией. Численность экономически активного населения в городе сокращается. В 2005 г. она составила 121,7 тыс. человек (62,1 % от общей численности жителей). Однако доля экономически активного населения к постоянному населению практически не меняется со временем.

**Экологическая ситуация.** В Петропавловске-Камчатском достаточно актуальной является проблема экологической безопасности:

- электромагнитный фон антропогенного происхождения за последние 10 лет вырос по сравнению с естественным более чем в тысячу раз;
- постоянно растет шумовое загрязнение среды, что обусловлено возрастающим количеством автотранспорта;
- необходимо решение биологической безопасности в связи с возрастающим количеством бродячих животных;
- серьезными экологическими проблемами для Петропавловска-Камчатского остаются проблемы обращения с отходами потребления и производства, благоустройство города, охрана и рациональное использование водных объектов;
- проблемы водоснабжения и водоотведения (канализация) входят в число ключевых, жизнеобеспечивающих элементов городского жилищно-коммунального хозяйства, нормальной жизни населения.

**Общая характеристика экономической ситуации в жилищно-коммунальном хозяйстве города.** В жилищно-коммунальном хозяйстве Петропавловска-Камчатского в настоящее время функционируют 95 предприятий различных форм собственности. Эти предприятия обеспечивают теплоснабжение, электроснабжение, содержание жилищного фонда, водоснабжение, водоотведение, выполняют прочие виды работ в городе. Это 20 муниципальных предприятий, 2 государственных предприятия и 73 предприятия иных форм собственности. На сегодняшний день в городе образованы товарищества собственников жилья (ТСЖ) в 267 домах.

Самым проблемным сектором является теплоснабжение. В этом секторе концентрируется подавляющая часть дотаций городского бюджета. Ситуация усугубляется тем, что теплоснабжение – крупнейшая отрасль жилищно-коммунального хозяйства, поэтому все недостатки функционирования предприятий этой отрасли оказываются наиболее ощутимыми для городского бюджета.

Теплоснабжение и электроснабжение – наиболее значимые отрасли жилищно-коммунального хозяйства Петропавловска-Камчатского. Трудности, возникающие в их деятельности, вызваны:

- сильной зависимостью от ритмичности поступления топлива из источников за пределами города и края;
- длительным отопительным сезоном (254 дня в году);
- тяжелыми погодными условиями;
- изношенностью сетей и магистралей.

Тарифы на тепло- и электроснабжение в Петропавловске-Камчатском выше, чем в других городах России. Так, стоимость электроэнергии в Петропавловске-Камчатском в 2,5 раза выше, чем в Новосибирске и на 28 % выше, чем в Южно-Сахалинске и Хабаровске. Сходная ситуация и с тепловой энергией – в Петропавловске-Камчатском, Владивостоке и Южно-Сахалинске тариф в 2 раза больше, чем в остальных городах.

К перечисленным проблемным отраслям городского хозяйства можно отнести отрасли, на решение задач которых администрация Петропавловска-Камчатского городского округа может оказывать только косвенное влияние в связи с особенностью законодательства в РФ – это базовая отрасль экономики города моноотраслевого характера – рыбохозяйственный комплекс, на долю которого приходится до 50 % промышленного производства в Камчатском крае, свыше 20 % доходов всех уровней и внебюджетных фондов, формирующего до 90 % объемов пищевой продукции и который на длительную перспективу остается главным фактором, вокруг которого будут разворачиваться все основные хозяйственные процессы в городе.

#### **Общие выводы по результатам системной диагностики социально-экономической ситуации в Петропавловске-Камчатском**

1. Демографическая и социально-экономическая ситуация в городе сложная, но не катастрофическая, она свойственна большинству городов Северо-Востока России. Кроме того, в последний период ситуация

в Петропавловске-Камчатском, во-первых, относительно стабилизировалась, и, во-вторых, по каждому направлению жизнедеятельности города наметились положительные сдвиги. Поэтому важнейшими задачами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа являются:

- окончательное преодоление кризисных явлений в функционировании всех сфер городской жизнедеятельности;
  - расширение зоны устойчивой стабилизации социально-экономических отношений как базы для последующего развития города;
  - закрепление и развитие обозначившихся позитивных изменений и обеспечение их необратимости.
2. Все современные проблемы Петропавловска-Камчатского есть ранее накопленный результат:
- формирования Петропавловска-Камчатского как «закрытого города»;
  - осуществления на его территории типового безликого и хаотичного жилищного строительства и формирования типовой для средней полосы России инженерной инфраструктуры;
  - разрушения градообразующего экономического потенциала в период кризиса и реформ;
  - наличия в городе аномально высокой доли земельных участков и других объектов федеральной собственности;
  - отсутствия стратегического плана и средств для коренной реорганизации городской среды.

3. Накопленный объем жилищных и инфраструктурных проблем Петропавловска-Камчатского таков, что для одновременного решения их в короткие сроки (до 10 лет) были бы необходимы финансовые и иные ресурсы, сопоставимые с ресурсами для строительства современного города на 100–120 тыс. жителей.

В условиях отсутствия источников массированного вовлечения ресурсов городская администрация будет вынуждена реализовывать стратегию развития города, последовательно концентрируя имеющиеся ресурсы, на локальных (но объединенных единой концепцией) проектах, способных решать одну проблему за другой.

Характер выявленных проблем демографического и социально-экономического развития Петропавловска-Камчатского не позволяет рассчитывать на их кардинальное решение на прежней организационно-технической, ресурсной базе. В связи с этим одной из стратегических задач становится налаживание устойчивого доверительного и взаимовыгодного партнерства администрации города, жителей и бизнес-структур по решению задач нормального функционирования и развития города, вхождение с отраслевыми программами городского хозяйства в федеральные программы.

Следуя рекомендациям, сформированным в «Стратегии развития г. Петропавловска-Камчатского», и с целью:

- обеспечения жителей города доступным и качественным жильем в условиях устойчивого развития социально-бытовой инфраструктуры;
- активизации экономических, культурных и туристских связей, усиления внешнеторговых и транспортных функций города;
- улучшения городской среды и жизнеобеспечения населения;
- решения вопроса планирования градостроительного развития города в условиях его жесткой зависимости от природных факторов;
- повышения социально-экономического развития округа путем перевода камчатских ТЭЦ на газ;
- обеспечения устойчивого развития Петропавловск-Камчатского городского округа посредством создания благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения г. Петропавловска-Камчатского за счет значительного снижения негативного антропогенного воздействия на природные экосистемы и человека,

администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа разработаны, проходят согласования и общественные слушания следующие программы:

1. Программа комплексного социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа на 2010–2015 годы.
2. Долгосрочная муниципальная целевая программа Петропавловск-Камчатского городского округа «Отходы на 2010–2014 годы».
3. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Молодежь Петропавловск-Камчатского городского округа на 2009–2010 годы».
4. Корректировка генерального плана градостроительства Петропавловска-Камчатского.
5. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Электронный Петропавловск-Камчатский (2010–2015 годы)».
6. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2009–2010 годы».
7. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Совершенствование защиты и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2008–2010 годы».



8. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в г. Петропавловске-Камчатском на 2010–2013 годы».
9. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Спортивный Петропавловск 2009–2014».
10. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Организация и безопасность дорожного движения в Петропавловск-Камчатском городском округе (2010–2015 годы и на перспективу до 2025 года)».
11. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2010–2012 годы».
12. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Профилактика правонарушений в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2010–2010 годы».
13. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Сохранение и развитие культуры в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2010–2012 годы».
14. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Развитие инфраструктуры туризма и отдыха в Петропавловск-Камчатском городском округе (2010–2013 годы и на перспективу до 2025 года)».
15. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Петропавловск-Камчатском городском округе (2010–2013 годы и на перспективу до 2025 года)».
16. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Развитие образования в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2010–2012 годы».
17. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Приобретение медицинского оборудования для муниципальных учреждений здравоохранения в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2010–2014 годы».
18. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Здоровые дети на 2010–2011 годы».
19. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Установка коллективных (общедомовых) приборов учета на отпуск коммунальных ресурсов в многоквартирных домах в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2010–2012 годы».
20. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Петропавловск-Камчатского городского округа на 2010 год».
21. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Капитальный ремонт, реконструкция и строительство дорог и дорожных сооружений в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2010–2015 годы с перспективой до 2020 годы».
22. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Ремонт фасадов в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2010–2014 годы».
23. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Замена ветхих инженерных сетей коммунального комплекса в Петропавловск-Камчатском городском округе до 2015 года».
24. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Пожарная безопасность на объектах социальной сферы Петропавловск-Камчатского городского округа на 2010–2013 годы».
25. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Совершенствование гражданской обороны и защиты населения Петропавловск-Камчатского городского округа на 2010–2014 годы».
26. Муниципальная долгосрочная целевая программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Петропавловск-Камчатском городском округе в 2010 году» (с Программами, Проектами программ можно ознакомиться на сайте администрации Петропавловск-Камчатского городского округа <http://pkgo.ru>).

Основываясь на анализе основных градообразующих факторов развития, можно утверждать, что Петропавловск-Камчатский будет расти и в долговременной перспективе получать экономические градообразующие импульсы. И одним из них в условиях климатических изменений в Арктике может быть Северный морской путь.

27.07.2001 г. президентом России В.В. Путиным утверждена «Морская доктрина Российской Федерации до 2020 года» (Морская доктрина..., 2001), в которой большое значение придается тихоокеанскому региональному направлению: «Основу национальной морской политики на тихоокеанском региональном направлении составляет решение долгосрочных задач в Японском, Охотском, Беринговом морях, в северо-западной части Тихого океана, в восточной части Арктики по трассе Северного морского пути». В связи с этим:

- разработана «Концепция развития Северного морского пути»;
- значение и возрождение Северного морского пути рассмотрено на фракции ВПП «Единая Россия» в Государственной Думе и отмечено: «Северный морской путь играет все возрастающую роль в мировых транспортных потоках, особенно в свете освоения арктического шельфа и усиления экономических связей между Евро-Атлантическим и Азиатско-Тихоокеанским регионами»;
- в Государственной Думе, по сообщению первого заместителя председателя фракции «Единая Россия» прославленного полярника А. Чилингарова, разработан проект закона «О Северном морском пути»;
- на II международной конференции «Транспортно-транзитный потенциал» (Выступления участников..., 2009), прошедшей в рамках Проекта Партии «Единая Россия» «Санкт-Петербург – морская столица

России» 22–23 сентября 2009 г. и объединившей более 200 участников – представителей иностранных государств и более 20 регионов России, заинтересованных в развитии Северного морского пути, он отмечен как выгодный альтернативный транспортный коридор, способный внести огромный вклад в демографические преобразования Дальнего Востока, Сибири и Северо-Европейской части России. Рекомендации и предложения участников мероприятия, включенные в итоговую резолюцию, будут внесены на рассмотрение Государственной Думы РФ, отраслевых министерств и ведомств. Северный морской путь – главная судоходная магистраль России в Арктике. Использование данного транспортного коридора относится к основным национальным интересам государства.

По сообщению информационного агентства «Север ДВ» от 14 октября 2009 г. порт Петропавловска может стать хабом между Китаем и Европой.

II Российско-китайский форум политических партий, организованный Коммунистической партией КНР и «Единой Россией», прошел в начале октября в китайском городе Суйфеньхэ. Главной темой форума стало приграничное сотрудничество между Россией и Китаем. Много внимания было уделено совершенствованию существующих и развитию новых транспортных путей.

«Экономические взаимоотношения России и Китая открывают большие возможности для развития Дальнего Востока в целом и дальневосточных портов в частности. Именно об этом мы говорили 7 октября, открывая на Камчатке Северо-Восточное морское пароходство и обозначая перспективы создания порта-хаба в Петропавловске-Камчатском. Китай сегодня не просто заинтересован в торговле с Россией, он ищет выход на Европу. И взгляд его нацелен на северо-восток и на Северный морской путь», – отметил Игорь Польшенко, член Приморского политического совета «Единой России».

#### ЛИТЕРАТУРА

Выступление участников II Международной Конференции «Санкт-Петербург – морская столица России». Транспортно-транзитный потенциал». 2009.

Моисеев П.С. 2007. Факторы и перспектива развития г. Петропавловска-Камчатского // Избр. в 3 т. Т. 2. Развитие Дальнего Востока и Камчатки: Региональные проблемы. – Петропавловск-Камчатский : КамГУ имени В. Беринга. С.161–170.

Морская доктрина Российской Федерации на период до 2020 года. 2001.

Проект «Программы комплексного социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа на 2010–2015 годы».

Стратегия развития г. Петропавловска-Камчатского на 2007–2013 гг. «Системная диагностика социально-экономической ситуации в г. Петропавловске-Камчатском». Ч. I.