

Камчатский филиал Тихоокеанского института географии ДВО РАН

Тихоокеанский центр защиты окружающей среды и природных ресурсов
(Pacific Environment / PERC)

Камчатское/Берингийское экорегиональное отделение
Всемирного фонда дикой природы (WWF)

РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И КАМЧАТКИ: РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

**Доклады
научно-практической конференции,
посвященной памяти Р.С. Моисеева
8–10 декабря 2009 г.**

DEVELOPMENT OF THE FAR EAST AND KAMCHATKA: REGIONAL PROBLEMS

**Proceedings of the theoretical and practical conference,
dedicated to the memory of R.S. Moiseev
Petropavlovsk-Kamchatsky, December 8–10 2009**

Петропавловск-Камчатский
Издательство «Камчатпресс»
2010

Развитие Дальнего Востока и Камчатки: региональные проблемы : доклады научно-практической конференции, посвященной памяти Р.С. Моисеева. – Петропавловск-Камчатский : Камчатпресс, 2010. – 110 с.

Сборник включает отдельные доклады состоявшейся 8–10 декабря 2009 г. в Петропавловске-Камчатском научно-практической конференции по проблемам развития Дальнего Востока и Камчатки. Рассматриваются возможности реализации системного подхода в управлении природными ресурсами, вопросы рационального использования ресурсного потенциала различных территорий Дальнего Востока, сохранения и функционирования особо охраняемых природных территорий, развития социальной сферы и туризма.

Development of the Far East and Kamchatka: Regional problems : proceedings of the theoretical and practical conference, dedicated to the memory of R.S. Moiseev. – Petropavlovsk-Kamchatsky : Publishing house Kamchatpress, 2010. – 110 p.

The book contains the proceedings of the theoretical and practical conference on the problems of development of the Far East and Kamchatka held in Petropavlovsk-Kamchatsky on December 8–10, 2009. Possibilities of realization of the system approach to the natural resources management, problems of sustainable use of the resource potential of different territories of the Far East, conservation and functioning of the specially protected areas, development of the social sphere and tourism are discussed.

Редакционная коллегия:

А.М. Токранов, д.б.н. (отв. редактор), О.А. Чернягина, Е.Э. Ширкова, к.э.н.

Фото на обложке

В.А. Дубынина, А.В. Маслова, А.М. Токранова и А.В. Улатова

Перевод на английский язык д.б.н. О.Н. Селивановой

Издано по решению Ученого Совета КФ ТИГ ДВО РАН

РАЗВИТИЕ СЕТИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ КАМЧАТСКОГО КРАЯ: ПРИРОДНЫЙ ПАРК «ВУЛКАНЫ КАМЧАТКИ»

А.А. Полетаева

Министерство природных ресурсов Камчатского края, Петропавловск-Камчатский

Впервые приводится аргументированный анализ эффективности работы четырех природных парков Камчатки («Быстринский», «Налычево», «Южно-Камчатский» и «Ключевской»), с момента организации до настоящего времени. Обоснована необходимость и целесообразность объединения этих природоохраненных территорий и природоохраненных учреждений в единый природный парк «Вулканы Камчатки».

DEVELOPMENT OF THE NET OF SPECIALLY PROTECTED NATURE AREAS OF KAMCHATKA REGION: NATURE PARK “VOLCANOES OF KAMCHATKA”

A.A. Poletayeva

Ministry of Natural Resources of Kamchatka Region, Petropavlovsk-Kamchatsky

A well-reasoned analysis of the effectiveness of the work of four nature parks of Kamchatka (“Bystrinskii”, “Nalychavo”, “Yuzno-Kamchatsky” and “Klychevskoi”) is presented for the first time since their organization. The necessity and expediency of merging of all these nature protection areas in one nature park “Volcanoes of Kamchatka” are founded.

Камчатский край является уникальным регионом и занимает лидирующее место в России и в мире по площади и разнообразию категорий особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ). Краткая информация по ООПТ Камчатского края представлена в приложении 1.

Создание и развитие сети ООПТ – одно из важных направлений экологической политики в Камчатском крае. При этом уделяется большое внимание поиску новых форм ООПТ, а также оптимизации системы управления ими. Так в 2006 г., впервые в России, для сохранения лососевого потенциала Камчатки был создан экспериментальный лососевый заказник регионального значения «Река Коль», площадью 220,2 тыс. га (постановление губернатора Камчатской области от 25.04.2006 г. № 206), создана его дирекция, а на функционирование заказника привлечены внебюджетные средства на условиях долгосрочного долевого финансирования. Кроме того, в 2009 г. начата реорганизация системы управления природными парками с целью улучшения системы управления и обеспечения сохранности объекта Всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

Напомним, что еще в декабре 1996 г. пять ООПТ (три природных парка: «Налычево», «Быстринский» и «Южно-Камчатский», наряду с Кроноцким государственным природным биосферным заповедником и Южно-Камчатским заказником федерального значения) под единой номинацией «Вулканы Камчатки» включены в Список объектов Всемирного природного наследия ЮНЕСКО. В 2000 г. эта номинация пополнилась еще одной ООПТ – природным парком «Ключевской», образованным в 1999 г. (приложение 2). Таким образом, общая площадь объекта ВПН «Вулканы Камчатки» составила порядка 3,7 млн. га, или 8 % от территории Камчатского края*. Для сведения: в 2005 г. общее число объектов Всемирного природного и культурного наследия ЮНЕСКО составляло 754 объекта на территории 129 стран; из них: 582 – объекты культурного наследия, 149 – природного и 29 – природно-культурного наследия, в том числе Россия представлена 19 объектами, из которых 12 объектов – культурного и 7 объектов – природного наследия.

Россия в Списке объектов Всемирного природного наследия (далее – объект ВПН) представлена 7 объектами, занимающими площадь более 18 млн. га, из которых пятая часть приходится на объект ВПН «Вулканы Камчатки». Состав объекта ВПН «Вулканы Камчатки» представлен на рисунке 1.

Учитывая присутствие в данной номинации 4 природных парков Камчатки, составляющих 2/3 площади всего объекта ВПН «Вулканы Камчатки», важно показать те ошибки и нарушения, что были допущены при их создании, а также наметить пути решения данных проблем.

При создании в 1995 г. на Камчатке природных парков особо не задумывались, как они будут вписываться в социально-экономическое развитие региона. Поспешно были созданы сразу 3 природных парка на площади 2,5 млн. га (или 14,6 % территории Камчатской области): «Быстринский» – 1 400 тыс. га, «Южно-Камчатский» – 860 тыс. га, «Налычево» – 265 тыс. га. В 1996 г. площадь Южно-Камчатского и Быстринского природных парков уменьшена до 1 325,0 и 489,0 тыс. га соответственно, и сейчас общая площадь 4 природных парков, включая парк «Ключевской», составляет 2,475 млн. га.

* Камчатский край создан 1.07.2007 г. путем объединения Камчатской области и Корякского автономного округа.

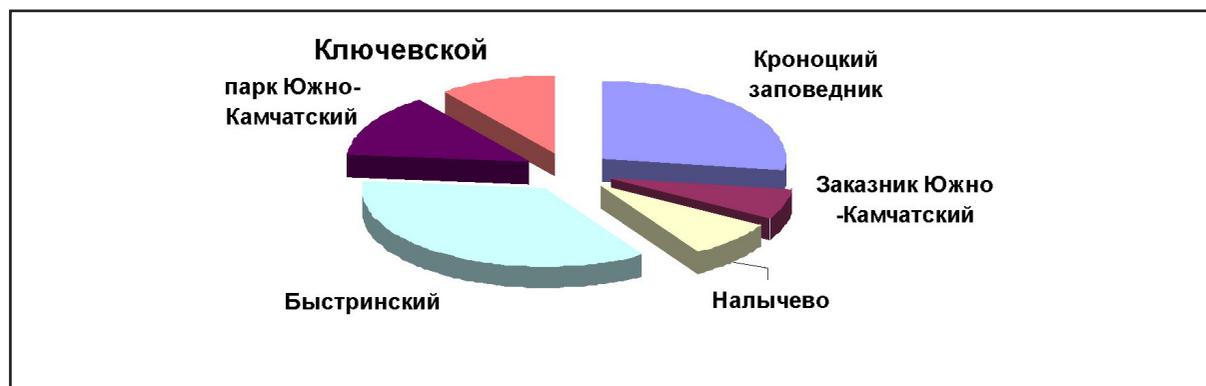


Рис. 1. Состав объекта Всемирного природного наследия «Вулканы Камчатки» (с учетом площадей каждой ООПТ, включенной в данную номинацию)

В те годы в России не имелось опыта создания и функционирования природных парков, федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – ФЗ «Об ООПТ») был только что принят (14.03.1995 г. № 33–ФЗ). В связи с этим при создании природных парков Камчатки произошел ряд нарушений:

1. Нарушения норм ФЗ «Об ООПТ»:

В постановлениях главы администрации Камчатской области от 18.08.1995 г. № 192, 193 и 194 «О создании природных парков «Быстринский», «Южно-Камчатский» и «Налычево» существовал пункт, в котором говорилось «об изъятии земель лесного фонда» (в размере 500 тыс. га – «Быстринский», 360 тыс. га – «Южно-Камчатский» и 265 тыс. га – «Налычево»), а также пункт о «направлении материалов по созданию природных парков в Правительство РФ для согласования» (приложения 3, 4, 5).

В действительности же при создании природных парков Камчатки была нарушена ст. 19 ФЗ «Об ООПТ», в которой говорится, что «решение об образовании природных парков принимается органами власти субъекта РФ по представлению федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды», а «создание природных парков, связанное с изъятием земельных участков... осуществляется по согласованию с Правительством Российской Федерации». Но, хотя на создание камчатских природных парков и не было получено предварительных «представлений» федерального органа, однако инициатива их создания исходила от территориального органа федеральной исполнительной власти – Камчатоблкомприроды, а документы по природным паркам направлялись в ЮНЕСКО Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ.

2. Процедурные нарушения при принятии постановлений:

В 1995 г. при подготовке постановлений не проведено согласование с управлением недропользования по Камчатской области, которое отказало в согласовании по причине включения в границы природных парков ряда крупных золоторудных месторождений (Асачинское, Мутновское, Родниковое, Агинское). Несмотря на отсутствие данного согласования, в августе 1995 г. было принято решение о создании природных парков «Налычево», «Быстринский», «Южно-Камчатский».

Спустя год (в июле 1996 г.) был осуществлен вывод месторождений за границы природных парков («Быстринский» и «Южно-Камчатский») с внесением соответствующих изменений в постановления 1995 г., утверждением новых описаний границ и схем границ парков, а также новых редакций Положений о каждом из трех природных парков. При этом допущены следующие ошибки:

а) в постановлениях 1996 г. не указан размер площади природных парков с новыми измененными границами. Первоначально, при создании природных парков «Налычево», «Быстринский» и «Южно-Камчатский» в 1995 г., размер их площадей был определен ориентировочно в связи с отсутствием точных данных по землеустройству и отсутствием компьютерных технологий расчета площадей земельных участков. В 1996 г. площадь природных парков «Быстринский» и «Южно-Камчатский» была существенно уменьшена из-за вывода из границ парка золоторудных месторождений, однако размер измененной площади этих парков в постановлениях не был указан. В последующие годы площадь природных парков определялась только на основании Актов технического обследования участков лесного фонда от 1999–2000 гг., находящихся в границах природных парков.

б) в нарушение ст. 9 и п. 6 ст. 21 ФЗ «Об ООПТ» вопрос изменения границ природных парков, а также согласования новой редакции Положений о названных природных парках не был согласован с Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации.

3. Нарушения при организации объекта ВПН «Вулканы Камчатки»:

В Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ и в Комитет ЮНЕСКО не была своевременно представлена информация о произошедших в июле 1996 г. изменениях границ и площадей природных парков «Быстринский» и «Южно-Камчатский», т. е. до их включения в состав объекта Все-

мирного природного наследия. В связи с этим в декабре 1996 г. природные парки Камчатки были включены в состав объекта ВПН «Вулканы Камчатки» в первоначальных границах и размерах площадей, утвержденных еще в 1995 г.

Таким образом, возникло разночтение размеров площадей природных парков Камчатки: по данным Комитета ЮНЕСКО, общая площадь природных парков Камчатки, включенных в состав объекта Всемирного природного наследия, составляет 2 900,9 тыс. га, а по региональным нормативным документам их общая площадь – 2 475,1 тыс. га. При этом общая площадь объекта ВПН «Вулканы Камчатки», по данным ЮНЕСКО, составляет 4 133 тыс. га, вместо фактической – 3 708 тыс. га.

Для устранения отмеченных выше нарушений в нормативных правовых актах по природным паркам осенью 2009 г. Министерством природных ресурсов Камчатского края подготовлен проект постановления Правительства Камчатского края «Об образовании природного парка «Вулканы Камчатки» на базе существующих природных парков «Налычево», «Быстринский», «Ключевской» и «Южно-Камчатский», в котором:

1) утверждаются границы природного парка «Вулканы Камчатки», представляющие собой объединенные границы (совокупность границ) его кластерных участков, установленные ранее, но приведенные в соответствие с нормами федерального законодательства и картографическими требованиями, когда описание границ кластерных участков представлено с указанием географических координат поворотных точек;

2) производится более точный расчет размеров площадей кластерных участков природного парка (с использованием ГИС-технологий) с учетом произошедших в 1996 г. изменений границ природных парков «Быстринский» и «Южно-Камчатский».

К примеру, площадь Южно-Камчатского природного парка, согласно постановлению от 18.08.1995 г. № 193, составляет 860 тыс. га. Постановлением от 05.07.1996 г. № 187, внесшим изменения в постановление № 193, границы Южно-Камчатского природного парка были существенно изменены: из территории парка были исключены участки с золоторудными месторождениями Асачинское, Мутновское, Родниковое, а также сделан коридор вдоль р. Мутной к бухте Мутной для планируемого вывоза руды морем. Вследствие этого площадь парка была сокращена, но в постановлении № 187 размер изменившейся площади парка не был указан. По Акту технического обследования участков лесного фонда территории природного парка «Южно-Камчатский» от 30.01.2000 г. его площадь составляет 488 676 га (с использованием ГИС – его уточненная площадь составляет 500 511 га, т. е. больше на 11 835 га).

В таблице 1 приведены размеры площадей природных парков, утвержденные в постановлении, указанные в Акте и рассчитанные с использованием ГИС-технологий (расчеты площадей природных парков выполнены Филиалом по Камчатскому краю ФГУ «Территориальный фонд информации по Дальневосточному федеральному округу»).

Таблица 1. Сведения о площадях природных парков

Название кластерных участков природного парка «Вулканы Камчатки»	Площадь, указанная в постановлениях при создании природного парка, га	Площадь парка с измененными границами (постановления от 05.07.1996 г.), га	Площадь, по Акту технич. обследов. участков лесного фонда, га	Расчетная площадь (с использованием ГИС), га	Расхождение площадей (по Акту и ГИС): + увеличение/ – уменьшение площади, га
«Налычево»	265 000	Границы не менялись	287 155	286 025	- 1 130
«Быстринский»	1 400 000	Площадь не указана, но границы изменены в 1996 г.	1 325 000	1 368 592	+ 43 592
«Южно-Камчатский», в том числе: северный участок южный участок	860 000 (по-видимому, ошибка в размере площади, т.к. на утвержденной схеме границ парка площадь меньше на ~ 40 %)	Площадь не указана, но границы изменены в 1996 г.	488 676	500 511, в том числе: 91 831 408 680	+11 835
«Ключевской»	375 981	Границы не менялись	375 981	371 022	- 4 959
Общая площадь природного парка «Вулканы Камчатки»	2 923 136		2 476 812	2 526 150	+ 49 338

В связи с имеющейся коллизией в размерах площадей природных парков Камчатского края (утвержденных в постановлениях и реально включенных в территорию природного парка по Актам технического обследования участков лесного фонда) в настоящем постановлении приводятся расчетные размеры их площади (рассчитанные с использованием ГИС-технологий).

Незначительные расхождения в существующих и расчетных значениях общей площади земель природных парков (расчетная площадь превышает существующую на 2 %, или на 49 338 га) объясняются использованием более точных современных компьютерных технологий для исчисления размеров земельных участков.

Проведенные по ГИС расчетные данные по размеру площади природного парка «Вулканы Камчатки» не повлекут за собой уменьшения общей площади существующих 4 природных парков Камчатки, а наоборот, их площадь увеличивается на 49 338 га.

При этом общее увеличение площади объекта ВПН «Вулканы Камчатки», с учетом увеличения на 5 485 га площади Кроноцкого ГПБЗ, по данным землеустройства 2008 г., составит 54 823 га (табл. 2).

Таблица 2. Сведения о площади объекта ВПН «Вулканы Камчатки»

Название ООПТ	Площадь объекта ООПТ при его создании, га	Площадь, по Акту технического обследования участков лесного фонда, га	Расчетная площадь с использованием ГИС, га	Расхождение площадей (по Акту и ГИС): + увеличение / – уменьшение площади, га
Общая площадь природного парка «Вулканы Камчатки»	2 923 136	2 476 812	2 526 150	+ 49 338
Кроноцкий ГПБЗ	1 007 100	1 007 100	1 012 585	+ 5 485
Заказник «Южно-Камчатский»	225 000	225 000	225 000	0
ИТОГО площадь объекта ВПН «Вулканы Камчатки»	4 155 236	3 708 912	3 763 735	+ 54 823

3) утверждается Положение о природном парке «Вулканы Камчатки», определяющее задачи и функциональное зонирование, устанавливающее режим особой охраны и природопользования, отдельные запреты и ограничения, аналогичные ранее установленным на территориях указанных природных парков «Налычево», «Быстринский», «Ключевской» и «Южно-Камчатский».

Подготовленным проектом постановления Правительства Камчатского края по факту будет произведено объединение 4 существующих природных парков с подтверждением статуса особо охраняемой природной территории регионального значения, без изменения режима особой охраны и природопользования и границ данной территории. Схема границ кластерных участков природного парка «Вулканы Камчатки» представлена в приложении 6.

Образуемый природный парк «Вулканы Камчатки», общей площадью 2 526 150 га (или 5,44 % территории края), создается на землях государственного лесного фонда и иных землях, без изъятия земельных участков у пользователей, владельцев и собственников.

Проведение экологической экспертизы в данном случае не требуется, поскольку согласно ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174–ФЗ «Об экологической экспертизе», экологической экспертизе регионального значения подлежат материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения. Материалы, обосновывающие образование природного парка «Вулканы Камчатки» на базе природных парков «Налычево», «Быстринский», «Ключевской» и «Южно-Камчатский», не являются объектом экологической экспертизы, поскольку статус особо охраняемых природных территорий уже был определен в отношении природных парков ранее принятыми актами, а материалы комплексного экологического обследования участков территорий для последующего придания им правового статуса особо охраняемых природных территорий (природных парков «Налычево», «Быстринский», «Ключевской» и «Южно-Камчатский») уже получали положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Означенный проект постановления, после прохождения рассмотрения и согласований в соответствующих структурных подразделениях исполнительных органов государственной власти Камчатского края и органах местного самоуправления, будет направлен в Минприроды Российской Федерации на рассмотрение для получения соответствующего согласования.

О реорганизация системы управления природными парками

Вопрос о целесообразности реорганизации системы управления природными парками рассматривался неоднократно. В 2001 г. в администрации Камчатской области создано Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды, к полномочиям которого был отнесен государственный контроль и управление всеми ООПТ регионального значения, в том числе и природными парками. Одной из главных задач Управления являлось определение вклада ООПТ Камчатской области (федерального, регионального и местного значения) в социально-экономическое развитие региона на основе анализа и оценки эффективности их функционирования. Решение этой задачи позволяло наладить действенное управление региональными ООПТ и контролировать выполнение ими природоохранных функций и режима охраны по сохранению природной среды и биоразнообразия.

В докладе на депутатских слушаниях от 30.03.2004 г. на тему «Особо охраняемые природные территории Камчатской области: проблемы и пути их решения» нами были озвучены результаты проведенной инвентаризации ООПТ Камчатской области, отмечены имеющиеся недочеты в нормативных актах (особенно в части несоответствий в описаниях границ и размерах площадей ООПТ), предложены рекомендации по приведению в соответствие с требованиями законодательства существующей нормативной правовой базы. Приведем отдельные выдержки из этого доклада, касающиеся природных парков Камчатской области, созданных в 1995 г. в целях сохранения уникальных экосистем и ландшафтов и рационального использования природно-ресурсного и рекреационного потенциала территорий: «С момента образования в 1995 г. Южно-Камчатского и Быстринского природных парков не утихают споры о целесообразности их создания по причине наличия высокого минерально-сырьевого потенциала на территориях этих парков. Хотя в июле 1996 г. границы двух парков были скорректированы и их площади были уменьшены (от 15 % Быстринский парк до 40 % Южно-Камчатский парк) с выведением из состава парков месторождений с защищенными запасами, но даже при этом на площади этих парков еще остался ряд перспективных золоторудных проявлений. К примеру, в США при создании системы национальных парков требуется обоснование, что земли, отходящие под парки, «не представляют иной ценности для государственных целей» (т. е. территория неперспективна для добычи полезных ископаемых и для гидроэлектростанций).

Первоначально для управления всеми природными парками областного значения в 1997 г. была создана единая Дирекция природных парков (постановление главы администрации Камчатской области от 28.02.1997 г. № 58). Эффективность деятельности Дирекции природных парков, как показал анализ ее работы за 8 лет, оказалась невысока:

- проекты развития парков не разработаны. Подготовлен лишь один проект развития по природному парку «Налычево», который по заключению Государственной экологической экспертизы от 10.09.1998 г. утвержден не как Проект развития парка, а как «основные направления развития природного парка «Налычево», которые в дальнейшем рекомендовано использовать для разработки такого проекта развития;
- менеджмент-планы с мероприятиями по обустройству и функционированию природных парков были подготовлены только для 2 парков («Налычево» и «Быстринский») в конце 2003 г. Для их разработки были использованы средства проекта ПРООН/ГЭФ и привлечены специалисты сторонних организаций;
- зонирование территорий природных парков не проведено и нет схем функционального зонирования. Лишь в январе 2002 г., т. е. спустя 5 лет существования Дирекции природных парков, были представлены первые варианты схем зонирования территорий парков. Однако эти схемы после их рассмотрения специально уполномоченными территориальными органами были направлены на доработку в связи с тем, что в представленных схемах зонирования не было обоснований принципов выделения тех или иных функциональных зон, обоснования их размеров, а в положениях о природном парке не был прописан режим природопользования в выделяемых зонах.

Затраты средств областного бюджета на содержание Дирекции парков в 2004 г., по сравнению с 1999 г., возросли в 12,5 раза и достигли 6,2 млн. руб. против 0,5 млн. руб. Сопоставление объемов средств, выделяемых областным бюджетом на природные парки, в сравнение с объемами финансирования ООПТ федерального значения, представлено в таблице 3.

Анализируя данные представленной таблицы, отмечаем, что в среднем затраты в год на содержание 1 ед. штата в различных структурах управления ООПТ (без учета дополнительно выделяемых средств на строительство и приобретение основных средств производства) составляют:

- в Кроноцком заповеднике – 70 тыс. руб. в год на 1 сотрудника
- в Командорском заповеднике – 98 тыс. руб.
- в заказниках – 115 тыс. руб., из них 50 тыс. руб. в год зарплата егерей
- в Дирекции природных парков затраты на содержание 1 штатной единицы составляли от 205 тыс. руб. в 2003 г. до 310 тыс. руб. в 2004 г.

Таким образом, сотрудники Дирекции парков являются наиболее высокооплачиваемыми из всех других сотрудников природоохранных служб. При этом они несут меньшие служебные обязанности (поскольку не

имеют инспекторских полномочий), и к тому же природные парки могут самостоятельно зарабатывать средства на оказании услуг туристическим группам (в 2002 г. эта сумма составила 209 тыс. руб.), а затем эти средства расходовать по своему усмотрению: как на обустройство парков, так и на доплаты своим сотрудникам.

Таблица 3. Объемы финансирования различных природоохранных учреждений, тыс. руб.

Природоохранное учреждение	Кол-во шт. ед.	Источник финансирования	2002 г.	2003 г.
ФГУ «Кроноцкий ГПБЗ»	66 чел.	Федеральный бюджет, в т. ч.	10 000,0	15 000,0
		фонд оплаты труда	4 251,22	4 506,7
		Внебюджетные источники	901,0	2 900,0
		Всего	17 152,2	22 406,7
ФГУ «Командорский ГПБЗ»	29 чел.	Федеральный бюджет, (включая фонд оплаты труда – ФОТ)	2 804,1	2 853,1
		Внебюджетные источники	440,8	800,0
		Всего	3 244,9	3 653,1
Камчатоблохотуправление (региональные заказники)	13 чел.	Федеральный бюджет (ФОТ для егерей в заказниках)	646,2	591,5
		Всего затраты на заказники	1 610,9	1 710,0
Дирекция природных парков Камчатской области	20 чел.	Областной бюджет, в т. ч.	3 288,9	4 100,0
		из средств Экофонда Камчатской обл.	157,7	122,0
		ПРООН/ГЭФ	297	11 627,0
		WWF		150,0
		Всего	3 743,6	15 999,0

С сентября 2002 г., с началом работы проекта ПРООН/ГЭФ на территориях двух природных парков («Нальчево» и «Быстринский»), стали поступать значительные средства международных фондов, которые в 2003 г. составили 11,6 млн. руб. За счет средств проекта ПРООН этим паркам строятся офисы и кордоны, закуплена оргтехника, приобретены снегоходы и средства связи, проводятся семинары-тренинги для обучения сотрудников природных парков и организуются зарубежные поездки специалистов (в Канаду, США и др.) по изучению зарубежного опыта по организации системы функционирования и управления особо охраняемыми территориями, осуществляется финансирование работ по подготовке менеджмент-планов, выполняется анализ законодательства об ООПТ, правовой базы, проводятся некоторые научные исследования (в частности по изучению рекреационного потенциала парков), финансируются 2–3 дополнительные ставки сотрудников парков.

При этом реально охраняемыми ООПТ являются территории Кроноцкого и Командорского заповедников, Южно-Камчатского заказника федерального значения, а также государственные биологические заказники областного значения, где сотрудники наделены инспекторскими полномочиями. Сотрудники природных парков не имеют права составления протоколов по выявленным правонарушениям режима парков, хотя их необходимо наделить инспекторскими полномочиями для осуществления ими действенного контроля по соблюдению установленного режима ООПТ.

Необходимость создания единого органа управления всеми ООПТ регионального значения в Камчатской области очевидна и актуальна, поскольку существует множество проблем по всем ООПТ областного значения, а не только по природным паркам. Без перехода на современную эффективную модель управления ООПТ регионального значения нам не удастся наладить контроль и управление всеми ООПТ регионального значения, что в соответствии с требованиями федерального законодательства (ФЗ «Об ООПТ» и ФЗ «Об охране окружающей среды») вменено в обязанность субъекта РФ.

Анализ деятельности ГУ «Дирекция природных парков Камчатской области» показал неравномерность развития природоохранных инфраструктур в каждом из парков: основная часть средств поступала только на развитие природного парка «Нальчево» и частично на «Быстринский». При этом природные парки «Южно-Камчатский» и «Ключевской» фактически не развивались: на их территории не было построено ни одного кордона, нет обустроенных костровиц с навесами от дождя, туалетов, не промаркированы туристические тропы.

Дирекция природных парков тормозила развитие каждого из парков. К тому же ее существование противоречило федеральному закону «Об особо охраняемых природных территориях» (ст. 20 ФЗ «Об ООПТ» от 14.03.1995 г. № 33–ФЗ), согласно которому природные парки должны быть самостоятельными юридическими лицами.

Целесообразность и преимущества юридической самостоятельности каждого природного парка очевидны. Самостоятельность парка даст толчок к его развитию и формированию на его территории природоох-

ранной инфраструктуры, поможет наладить действенную работу по контролю за соблюдением установленного режима в каждом парке и повысить ответственность работников природного парка за ее исполнение, позволит установить прозрачность прохождения и расходования средств, получаемых как из средств областного бюджета, так и других источников (поступления от рекреационной и рекламно-издательской деятельности, международных грантов, проектов ПРООН/ГЭФ и др.).

В связи с этим нами в 2004 г. были подготовлены предложения губернатору Камчатской области по реорганизации существующего ГУ «Дирекция природных парков». Для исключения незапланированных затрат, связанных с расформированием Дирекции природных парков, предложено все преобразования по созданию на ее основе 4 учреждений выполнить исходя из средств, запланированных в областном бюджете 2004 г. на Дирекцию природных парков. При этом число ее штатных работников (20 человек) – распределить между созданными учреждениями (природными парками), а средства поделить пропорционально числу передаваемых учреждению штатных единиц.

Таким образом в 2005 г. для каждого из природных парков было создано отдельное областное государственное учреждение (ОГУ), а Дирекция природных парков была реорганизована путем присоединения к ОГУ «Природный парк «Налычево» (постановление губернатора Камчатской области от 23.05.2005 г. № 223).

За время функционирования 4 самостоятельных учреждений природных парков (с 2005 по 2009 г.) удалось существенно увеличить численность сотрудников (с 20 до 37 человек), с привлечением внебюджетных средств сформировать материально-техническую базу парков (закупить для каждого парка компьютеры, автомобили высокой проходимости, снегоходы, спутниковые телефоны и прочее), начать природоохранное обустройство на территориях каждого из природных парков.

Проведенный весной 2007 г. (в рамках подготовки доклада к Координационному Комитету проекта ПРООН/ГЭФ «Демонстрация устойчивого развития на 4 ООПТ Камчатской области») анализ эффективности деятельности созданных самостоятельных природных парков с сопоставлением расходов областного и федерального бюджетов, с учетом внебюджетных и собственных средств учреждений в целом на объект ВПН «Вулканы Камчатки», показал следующее:

- значительно лучше финансируются работники региональных природных парков по сравнению с сотрудниками федерального учреждения «Кроноцкий ГПБЗ». К примеру, затраты областного бюджета в 2006 г. на 1 сотрудника в природном парке составляют 593 тыс. руб. в год (17,2 млн. руб.: 29 шт. ед.), а затраты федерального бюджета на 1 сотрудника заповедника – всего 153,2 тыс. руб. в год (9,5 млн. руб.: 62 шт. ед.).

- доля собственных средств, заработанных природными парками и заповедником в сопоставлении с объемом средств, выделяемых областным или федеральным бюджетом, составляет: в природных парках – 8 коп. на 1 руб. затрат областного бюджета; в заповеднике – 78 коп. на 1 руб. затрат федерального бюджета. Таким образом, затраты областного бюджета на 1 руб., зарабатываемый природным парком, почти в 10 раз больше, чем в заповеднике.

- удельный показатель доходности от обслуживания 1 туриста на федеральных и региональных территориях, включенных в объект «Вулканы Камчатки», в 2006 г. составил: в заповеднике – 1 998,6 руб. (7,3 млн. руб. собственных средств: 3 695 туристов), в парке «Налычево» – 209,3 руб. (1,4 млн. руб.: 6 690 туристов), т. е. в 9,5 раза или почти на порядок ниже, чем в Кроноцком заповеднике.

- в природных парках нет в штате научных работников, самостоятельно ведущих научные исследования, как, например, в Кроноцком заповеднике. Как правило, на территории парков мониторинговые и научные работы проводятся сотрудниками Института вулканологии и сейсмологии ДВО РАН, реже – Камчатского филиала Тихоокеанского института географии ДВО РАН и геологических организаций «Камчатнедра», и выполняются на средства этих институтов и организаций в соответствии с утвержденной ими же тематикой работ.

Сопоставляя все вышеназванные факты и показатели, отмечено, что эффективность деятельности областных госучреждений – природных парков в части рекреационной деятельности на порядок ниже эффективности работы федерального госучреждения – Кроноцкого заповедника. При этом затраты областного бюджета на природные парки в 2 раза выше, чем затраты федерального бюджета на Кроноцкий заповедник. К тому же природные парки, в отличие от заповедника, созданы не только для природоохранных, но и для рекреационных целей, в том числе для организации отдыха населения.

Сравнительный анализ финансирования природных парков Камчатки со времени создания Дирекции природных парков, затем периода существования самостоятельных учреждений в каждом из парков и до их слияния в единый природный парк «Вулканы Камчатки» дан в таблице 4.

При росте объемов выделяемых бюджетных средств с 2005 по 2009 г. на 4 самостоятельных природных парка (с 6,2 млн. руб. в 2004 г. при существовании единой Дирекции парков до 27,1 млн. руб. в 2009 г. при организации учреждений в каждом из природных парков) эффективность управления и результативность выполнения уставных целей и задач по обеспечению сохранности территорий парков оказалась невысока. Сформированный в каждом из учреждений штатный состав оказался недостаточным для выполнения всех задач, определенных Положением о природном парке (табл. 5).

На основании вышеизложенного с целью повышения эффективности деятельности природных парков в выполнении ими задач, установленных Положениями о природных парках и Уставами учреждений, а также с учетом рекомендаций 32-й сессии Комитета ЮНЕСКО (июль 2008 г.) для улучшения системы менеджмента, гарантирующей лучшую сохранность природных парков как объекта ВПН «Вулканы Камчатки», было принято решение о их реорганизации путем слияния в единое учреждение.

С 1.01.2010 г. в соответствии с постановлением Губернатора Камчатского края от 14.08.2009 г. № 191 была проведена реорганизация 4 краевых государственных учреждений: «Природный парк «Налычево», «Природный парк «Быстринский», «Природный парк «Ключевской» и «Природный парк «Южно-Камчатский» путем их слияния в КГУ «Природный парк «Вулканы Камчатки». Устав КГУ «Вулканы Камчатки» утвержден 5.11.2009 г. и опубликован в газете «Официальные ведомости» (17.11.2009 г.).

В структуре создаваемого учреждения сохранена общая штатная численность – 37 единиц, из которых 18 – госинспекторов. Структура учреждения следующая: директор, 2 заместителя директора, главный бухгалтер, 2 бухгалтера и 5 отделов: административно-хозяйственный – 5 ед., оперативная группа по охране ООПТ – 4 ед., отдел охраны участка Северный (Быстринский и Ключевской природные парки) – 7 ед., отдел охраны участка Южный («Налычево» и Южно-Камчатский парки) – 7 единиц. Впервые будет создан отдел мониторинга, экопросвещения и рекреации – 8 единиц.

Это объединение позволило сократить непроизводительные затраты на содержание управленческого персонала (директора и главные бухгалтеры в каждом из парков), а также организовать отдел мониторинга, создание которого положит начало экосистемному мониторингу на уровне региональных ООПТ (природных парков). Предстоит огромная работа по экологическому обследованию территории (с привлечением сотрудников и студентов научных учреждений и организаций Камчатки), обобщению и анализу мониторинговых наблюдений. Эта работа в дальнейшем позволит получить ответ на вопрос: «Стала ли экосистема природных парков здоровее в результате применения установленного режима охраны и управления территорией?».

О необходимости создания эффективной системы мониторинга было указано в отчете эксперта Ф. Тортелла (Веллингтон, июнь 2009 г.) по среднесрочной оценке проекта ПРООН/ГЭФ «Сохранение биоразнообразия на 4 ООПТ Камчатской области Российской Федерации»). Однако в существовавшей с 2005 по 2009 г. системе управления парками, когда каждый природный парк был самостоятельным учреждением со штатной численностью от 5 до 9 человек и лишь в одном парке – 17 человек, создать действенную систему мониторинга при такой площади парков (2,475 млн. га) было невозможно. Считаем, что слияние 4 учреждений в одно будет способствовать повышению эффективности управления данным участком объекта Всемирного природного наследия, что в полной мере отвечает рекомендациям миссии Центра всемирного наследия ЮНЕСКО, посетившей Камчатку в сентябре 2007 г. Это позволит:

- объединить все финансовые потоки, поступающие из разных источников (краевого бюджета и внебюджетных источников, включая средства международных фондов) и обеспечить их более эффективное и рациональное использование на охрану и природоохранно-рекреационное обустройство территорий объекта ВПН «Вулканы Камчатки»;

- разработать единый менеджмент-план управления, сохранения, изучения и рекреационного использования природных парков как объекта ВПН «Вулканы Камчатки»;

- устранить «распыление» средств, укрепить материально-техническую базу, планомерно повышать эффективность использования кордонов как в природоохранных, так и туристических целях (в течение всего года, а не только в летний период), что позволит осуществлять поэтапное обустройство каждой из территорий-кластеров с закупкой современных домов-модулей для кордонов;

- уменьшить непроизводительные затраты на содержание управленческого аппарата, полнее использовать имеющийся в штате парков потенциал сотрудников в целях ведения мониторинга.

В настоящее время реорганизация учреждений природных парков завершена. Созданное единое учреждение КГУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» зарегистрировано 31 декабря 2009 г. и с 11 января 2010 г. функционирует. Директором этого учреждения назначен – В.В. Комаров, главным бухгалтером – Н.В. Шипиловская.

В 2010 г. перед Министерством природных ресурсов Камчатского края стоят следующие задачи: привести документацию по природным паркам Камчатки в соответствие с нормами федерального закона «Об ООПТ», утвердить реально существующие границы природных парков и размеры их площадей, новое Положение о природном парке «Вулканы Камчатки», дополнив его схемой функционального зонирования территорий кластерных участков природного парка.

При этом важно, хотя бы спустя почти 15 лет, на этапе подготовки проекта постановления «Об образовании природного парка «Вулканы Камчатки» соблюсти все нормы закона: от Минприроды РФ получить соответствующее представление на образование единого природного парка «Вулканы Камчатки» и согласование Положения о нем, а в дальнейшем – следует направить все эти документы по единому природному парку в ЮНЕСКО.

Таблица 4. Объемы финансирования природных парков Камчатки с 1997 по 2010 г.

Финансирование природных парков	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Штатная численность, чел.	13	13	18	18	20	20	20	20	23	29	36	36	37	37
Краевой (областной) бюджет	515,0	410,0	495,0	1 327,3	1 779,0	3 288,9	4 100,0	6 199,3	8 775,9*	17 675,6	18 218,5	18 873,7	27 113,5	31 717,9
Средства Экофонда Камчатской области	93,1	360,5	490,0	1 038,0	1 370,0	457,7	122,0	150						
Внебюджетные средства (ПРООН/ГЭФ, WWF и др.)						297,0	11 629	10 000	3 915,2	339,3	2 830,0	9 507,8	16 670,6	8 014,0
Всего средств на природные парки	608,1	770,54	985,0	2 365,3	3 149,0	4 043,6	15 851	16 349,3	12 691,1	18 853,9	22 548,5	28 381,5	4 3784,2	39 731,9

* с учетом дополнительных затрат на реорганизацию ГУ «Дирекция природных парков»

Таблица 5. Штатная численность работников учреждений (природных парков)

Наименование учреждения	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
КГУ «Природный парк «Налычево»	15	16	17	17	17
КГУ «Природный парк «Быстринский»	4	6	8	8	9
КГУ «Природный парк «Ключевской»	2	4	6	6	6
КГУ «Природный парк «Южно-Камчатский»	2	3	5	5	5
Всего работников природных парков	23	26	36	36	37

Таким образом, будет положен конец спорам о легитимности природных парков Камчатки, о размерах площади объекта Всемирного наследия «Вулканы Камчатки», а также прекратятся необоснованные выступления в СМИ различной «зеленой братии» об уменьшении границ природных парков Камчатки и ослаблении режима особой охраны на этих территориях, противоречащих требованиям Конвенции об охране объектов культурного и природного наследия и ее руководящих документов.

Сведения об ООПТ Камчатского края по состоянию на 01.01.2010 г.

Категория и статус ООПТ Камчатского края (название)	Количество объектов ООПТ	Площадь земель, тыс. га	% земель, занятых ООПТ
Всего ООПТ в Камчатском крае, в том числе:	145*	5 359,94	11,5 %
- ООПТ федерального значения	6	1 624,5	3,5 %
Заповедники (Кроноцкий, Командорский и Корякский)	3	1 356,5	
Государственный заказник федерального значения (Южно-Камчатский)	1	225,0	
Округа санитарной охраны (курорт «Паратунка» и Малкинские минеральные воды)	2	43,0	
- ООПТ регионального значения	103	3 476,34	7,5 %
Государственные заказники регионального значения	15	935,34	
Природные парки (Налычево, Быстринский, Ключевской и Южно-Камчатский)	4	2 475,1	
Памятники природы регионального значения	84	65,9	
- ООПТ местного значения	36	259,1	0,56 %
Ландшафтный природный парк (Голубые озера)	1	4,7	
Заказники местного значения (Соболевский, Северо-Аянский лиственный, Юго-западный тундровый)	3	240,0	
Памятники природы местного значения (имеются только на территории Корякского округа)	32	14,4	
Общая площадь земель Камчатского края		46 430,0	
Природные объекты международного значения	11**	7 263,1	15,6 %
Объекты ООПТ, включенные в Список Всемирного природного наследия в единой номинации «Вулканы Камчатки» (Кроноцкий заповедник, Южно-Камчатский заказник и 4 природных парка: Налычево, Быстринский, Ключевской и Южно-Камчатский)	6	3 707,2	8%
Объекты ООПТ – Биосферные резерваты ЮНЕСКО (Кроноцкий и Командорский заповедники)	2	1 112,3	2,4 %
Водно-болотные угодья, находящиеся под охраной Рамсарской конвенции (Утхолок, Река Морошечная, Остров Карагинский, Парапольский дол)	4	2 448,6	5,2 %

Примечания:

* В общем количестве объектов ООПТ Камчатского края не учтен ряд объектов, которые либо утратили статус ООПТ, либо не относятся к объектам ООПТ в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», в том числе:

- 7 (семь) бывших заказников Корякского округа («Лагуна казарок», «Остров Карагинский», «Остров Верхотурова», «Река Белая», «Озеро Паланское», «Река Морошечная» и «Утхолок»), общей площадью 595,6 тыс. га, земли которых зарезервированы под создание заказников регионального значения (постановление губернатора Корякского автономного округа от 03.04.2002 г. № 107);

- 4 водно-болотных угодья («Река Морошечная», «Утхолок», «Остров Карагинский» и «Парапольский дол»), которые имеют международный статус согласно Рамсарской конвенции 1971 г. и постановлению Правительства РФ от 14.09.1994 г. № 1050, однако по действующему федеральному законодательству они не относятся к объектам ООПТ (согласно Закону РФ «Об ООПТ»).

** В общем количестве объектов международного значения Кроноцкий заповедник учитывается один раз, хотя одновременно является как объектом Всемирного наследия, так и биосферным резерватом ЮНЕСКО.

АДМИНИСТРАЦИЯ КАМЧАТСКОЙ ОБЛАСТИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 14 декабря 1999 г. № 284****О СОЗДАНИИ ПРИРОДНОГО ПАРКА
ОБЛАСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ «КЛЮЧЕВСКОЙ»**

В соответствии со статьями 17 и 18 Закона Камчатской области «Об особо охраняемых природных территориях Камчатской области» и на основании постановления Совета народных депутатов Камчатской области от 28.10.1999 г. № 423 «О согласовании вопроса по созданию природного парка областного значения «Ключевской», а также в целях сохранения уникальных природных ландшафтов Ключевской группы вулканов и рационального использования рекреационных ресурсов

ПОСТАНОВЛЯЮ:

Создать природный парк областного значения «Ключевской» общей площадью 375 981 га в границах согласно приложениям 1, 2, 3 к настоящему постановлению.

Губернатор области
В.А. БИРЮКОВ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 9 июня 2005 г. № 246****О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА КАМЧАТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТ 14.12.1999 г. № 284 «О СОЗДАНИИ ПРИРОДНОГО ПАРКА
ОБЛАСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ «КЛЮЧЕВСКОЙ»**

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральными законами «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7–ФЗ и «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 г. № 33–ФЗ, Законом Камчатской области «Об особо охраняемых природных территориях Камчатской области» от 11.11.1997 г. № 121, статьями 16 и 29 Закона Камчатской области «О государственной собственности Камчатской области» от 28.03.1997 г. № 77 и на основании решения комиссии по рассмотрению вопросов совершенствования структуры и штатной численности администрации Камчатской области и областных государственных учреждений от 03.05.2005 г. № 32

ПОСТАНОВЛЯЮ:

Внести в Постановление губернатора Камчатской области от 14.12.1999 г. № 284 «О создании природного парка областного значения «Ключевской» изменения, изложив постановляющую часть в следующей редакции:

«1. Создать природный парк областного значения «Ключевской» общей площадью 375 981 га в границах и по описанию согласно приложениям 1, 2, 3.

2. Утвердить Положение о природном парке «Ключевской» согласно приложению 4.

3. Создать природоохранное рекреационное учреждение – Камчатское областное государственное учреждение «Природный парк «Ключевской» со статусом юридического лица и с самостоятельным балансом.

4. Определить учредителем Камчатского областного государственного учреждения «Природный парк «Ключевской» управление природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Камчатской области.

5. Учредителю осуществить все необходимые юридические действия, связанные с государственной регистрацией Камчатского областного государственного учреждения «Природный парк «Ключевской».

6. Определить предельную штатную численность работников образуемого Камчатского областного государственного учреждения «Природный парк «Ключевской» в пределах 2-х единиц.

7. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на первого заместителя губернатора Камчатской области Чистякова А.Б.».

Губернатор области
М.Б. МАШКОВЦЕВ

ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ КАМЧАТСКОЙ ОБЛАСТИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 18 августа 1995 г. № 192****О СОЗДАНИИ ПРИРОДНОГО ПАРКА «БЫСТРИНСКИЙ»**

В целях охраны природы и рационального использования природных ресурсов Быстринского района, в соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 72), законом «Об особо охраняемых природных территориях» (ст. 18–21) и распоряжением Правительства РФ № 572 (р) от 23.04.1994 г. на основании предпроектных материалов, представленных Камчатским областным комитетом по охране природы и Камчатским институтом экологии и природопользования,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Создать природоохранное рекреационное учреждение – природный парк «Быстринский» со статусом юридического лица и с самостоятельным балансом.
2. Утвердить «Положение о природном парке «Быстринский» согласно Приложению 1.
3. Определить территорию природного парка «Быстринский» площадью 1 млн. 400 тыс. га, в том числе с изъятием 500 тыс. га на землях Быстринского района в предварительных границах, предложенных Камчатским институтом экологии и природопользования согласно Приложению 2, 3.
4. Назначить временно исполняющим обязанности директора природного парка «Быстринский» Казакова Николая Владимировича, начальника отдела экологической экспертизы Камчатского областного комитета по охране природы.
6. Вопрос о финансировании природного парка «Быстринский» вынести на рассмотрение 4-й сессии Законодательного Собрания Камчатской области.
7. Материалы по созданию природного парка «Быстринский» направить для согласования в Правительство Российской Федерации.
8. Контроль за выполнением Постановления возложить на заместителя главы администрации Б.П. Синченко.

Глава администрации Камчатской области
В.А. БИРЮКОВ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 5 июля 1996 г. № 186****О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ
В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ
КАМЧАТСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 18.08.1995 г. № 192**

Рассмотрев Представление прокурора Камчатской области от 16.11.1995 г. № 07–06–95/322 «Об устранении нарушений Закона РФ «Об особо охраняемых природных территориях», а также норм лесного и земельного законодательства при принятии администрацией Камчатской области постановлений о создании Налычевского, Южно-Камчатского и Быстринского природных парков», а также в целях уточнения территории и режима природопользования природного парка «Быстринский»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести изменения в пункты 2, 3, 7 постановления главы администрации Камчатской области от 18.08.95 г. № 192 «О создании природного парка «Быстринский», изложив их в следующей редакции:
«2. Утвердить «Положение о природном парке «Быстринский» в новой редакции согласно Приложению № 1».
«3. Определить территорию природного парка «Быстринский» в границах согласно приложениям № 2, 3».
«7. Администрации Быстринского района, Управлению лесами Камчатской области определить порядок передачи земель парку в пользование в соответствии с земельным законодательством РФ».

Глава администрации области
В.А. БИРЮКОВ

ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ КАМЧАТСКОЙ ОБЛАСТИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 18 августа 1995 г. № 193****О СОЗДАНИИ ПРИРОДНОГО
ПАРКА «ЮЖНО-КАМЧАТСКИЙ»**

В целях охраны и рационального использования лечебно-оздоровительных и рекреационных ресурсов юго-восточной Камчатки и в соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 72), законом «Об особо охраняемых природных территориях» (ст. 18–21), «Основами лесного законодательства» (ст. 19), учитывая пожелания ряда общественных организаций Камчатской области и на основании предпроектных материалов, представленных Елизовской администрацией,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Создать природоохранное рекреационное учреждение – природный парк «Южно-Камчатский» со статусом юридического лица и с самостоятельным балансом.
2. Утвердить «Положение» о природном парке «Южно-Камчатский» согласно Приложению 1.
3. Определить территорию природного парка «Южно-Камчатский» площадью 860 тыс. га, в том числе 360 тыс. га с изъятием земель по предложению Администрации Елизовского района на землях государственного лесного фонда и Госземзапаса согласно Приложению 2.
4. Назначить временно исполняющим обязанности директора природного парка «Южно-Камчатский» Лобкова Евгения Георгиевича.
5. Вопрос о финансировании природного парка «Южно-Камчатский» вынести на рассмотрение 4-й сессии Законодательного Собрания Камчатской области.
6. Материалы по созданию природного парка «Южно-Камчатский» направить для согласования в Правительство Российской Федерации.
7. Контроль за выполнением Постановления возложить на заместителя главы администрации Б.П. Синченко.

Глава администрации Камчатской области
В.А. БИРЮКОВ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 5 июля 1996 г. № 187****О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ
В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ
КАМЧАТСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 18.08.1995 г. № 193**

Рассмотрев Представление прокурора Камчатской области от 16.11.1995 г. № 07–06–95/322 «Об устранении нарушений Закона РФ «Об особо охраняемых природных территориях», а также норм лесного и земельного законодательства при принятии администрацией Камчатской области постановлений о создании Налычевского, Южно-Камчатского и Быстринского природных парков», а также в целях уточнения территории и режима природопользования природного парка «Южно-Камчатский»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести изменения в пункты 2, 3, 7, изложив их в следующей редакции:
«2. Утвердить «Положение о природном парке «Южно-Камчатский» в новой редакции согласно Приложению № 1».
«3. Определить территорию природного парка «Южно-Камчатский» в границах согласно Приложениям 2, 3».
«7. Администрации Елизовского района, Управлению лесами Камчатской области определить порядок передачи земель парку в пользование в соответствии с земельным законодательством».

Глава администрации области
В.А. БИРЮКОВ

ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ КАМЧАТСКОЙ ОБЛАСТИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 18 августа 1995 г. № 194****О СОЗДАНИИ ПРИРОДНОГО
ПАРКА «НАЛЫЧЕВО»**

В целях охраны и рационального использования лечебно-оздоровительных и рекреационных ресурсов территории Налычевской долины и в соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 72), законом «Об особо охраняемых природных территориях» (ст. 18–21), «Основами лесного законодательства» (ст. 19), учитывая пожелания ряда общественных организаций и жителей Камчатской области и на основании предпроектных материалов, представленных Камчатским областным комитетом по охране природы и Камчатским институтом экологии и природопользования,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Создать природоохранное рекреационное учреждение – природный парк «Налычево» со статусом юридического лица и с самостоятельным балансом.
2. Утвердить «Положение о природном парке «Налычево» согласно Приложению 1.
3. Определить территорию природного парка «Налычево» площадью 265 тыс. га с изъятием земель государственного лесного фонда в границах, предложенных Камчатским институтом экологии и природопользования и согласованных с администрацией Елизовского района согласно Приложениям 2, 3.
5. Назначить временно исполняющим обязанности директора природного парка «Налычево» Меньшикова Виталия Ивановича, начальника рекреационной инспекции Камчатоблкомприроды.
6. Вопрос о финансировании природного парка «Налычево» вынести на рассмотрение 4-й сессии Законодательного Собрания Камчатской области.
7. Материалы по созданию природного парка «Налычево» направить для согласования в Правительство Российской Федерации.
8. Контроль за выполнением Постановления возложить на заместителя главы администрации Б.П. Синченко.

Глава администрации Камчатской области
В.А. БИРЮКОВ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 5 июля 1996 г. № 188****О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ
В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ
КАМЧАТСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 18.08.1995 г. № 194**

Рассмотрев Представление прокурора Камчатской области от 16.11.1995 г. № 07–06–95/322 «Об устранении нарушений Закона РФ «Об особо охраняемых природных территориях», а также норм лесного и земельного законодательства при принятии администрацией Камчатской области постановлений о создании Налычевского, Южно-Камчатского и Быстринского природных парков, а также в целях уточнения территории и режима природопользования природного парка «Налычево»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести изменения в пункты 2, 3, 6 постановления главы администрации Камчатской области от 18.08.95 г. № 194 «О создании природного парка «Налычево», изложив их в следующей редакции:
«2. Утвердить «Положение о природном парке «Налычево» в новой редакции согласно Приложению № 1».
«3. Определить территорию природного парка «Налычево» в границах согласно Приложениям 2, 3, включив в состав природного парка «Налычево» остров Крашенинникова».
«6. Администрации Елизовского района, Управлению лесами Камчатской области определить порядок передачи земель парку в пользование в соответствии с земельным законодательством РФ».

Глава администрации области
В.А. БИРЮКОВ

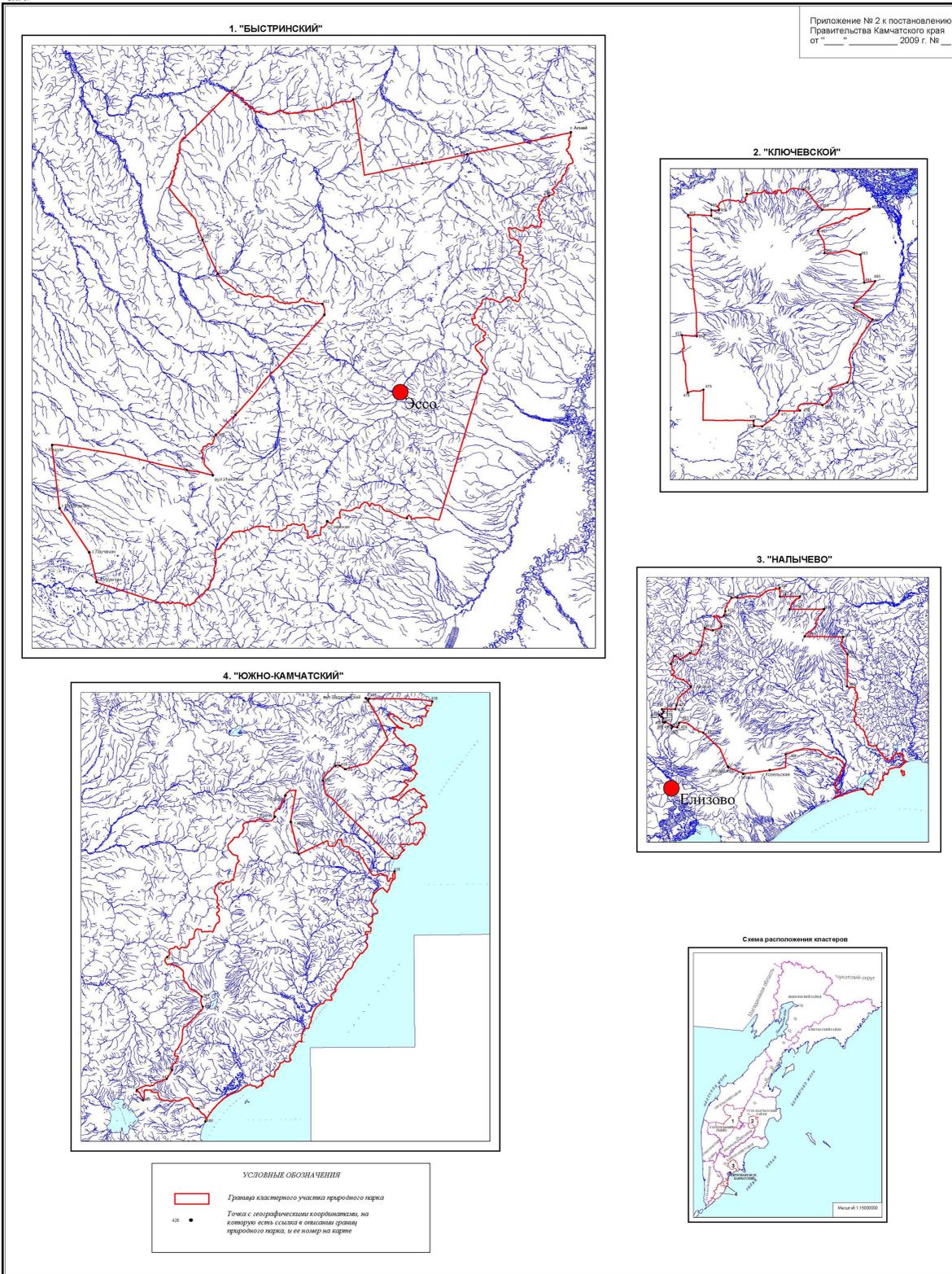
СХЕМА ГРАНИЦ КЛАСТЕРНЫХ УЧАСТКОВ ПРИРОДНОГО ПАРКА "ВУЛКАНЫ КАМЧАТКИ"

2009 г.

МАСШТАБ 1:800000

Экз. _____

Приложение № 2 к постановлению
Правительства Камчатского края
от " " " 2009 г. № _____



Филиал по Камчатскому краю
ФГУ "ФГИ по Дальневосточному федеральному округу"
Отв. исполнитель: Сидорова Г.С.
Отв. за выпуск: Зорин А.П.
Составлено по заказу МПР Камчатского края
№ 3378 от 22.12.2009г.

Лицензия ДВФ от 18.10.07г. № 00610.К
Топооснова - ЦТК масштаба 1:100 000,
Роскартографиздат (г.Москва), 2008г.
Дата печати " " " 2009г.
Руководитель: _____ Федорев В.Н.

Схема границ кластерных участков природного парка «Вулканы Камчатки»