

Камчатский филиал Тихоокеанского института географии ДВО РАН

Тихоокеанский центр защиты окружающей среды и природных ресурсов
(Pacific Environment / PERC)

Камчатское/Берингийское экорегиональное отделение
Всемирного фонда дикой природы (WWF)

РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И КАМЧАТКИ: РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

**Доклады
научно-практической конференции,
посвященной памяти Р.С. Моисеева
8–10 декабря 2009 г.**

DEVELOPMENT OF THE FAR EAST AND KAMCHATKA: REGIONAL PROBLEMS

**Proceedings of the theoretical and practical conference,
dedicated to the memory of R.S. Moiseev
Petropavlovsk-Kamchatsky, December 8–10 2009**

Развитие Дальнего Востока и Камчатки: региональные проблемы : доклады научно-практической конференции, посвященной памяти Р.С. Моисеева. – Петропавловск-Камчатский : Камчатпресс, 2010. – 110 с.

Сборник включает отдельные доклады состоявшейся 8–10 декабря 2009 г. в Петропавловске-Камчатском научно-практической конференции по проблемам развития Дальнего Востока и Камчатки. Рассматриваются возможности реализации системного подхода в управлении природными ресурсами, вопросы рационального использования ресурсного потенциала различных территорий Дальнего Востока, сохранения и функционирования особо охраняемых природных территорий, развития социальной сферы и туризма.

Development of the Far East and Kamchatka: Regional problems : proceedings of the theoretical and practical conference, dedicated to the memory of R.S. Moiseev. – Petropavlovsk-Kamchatsky : Publishing house Kamchatpress, 2010. – 110 p.

The book contains the proceedings of the theoretical and practical conference on the problems of development of the Far East and Kamchatka held in Petropavlovsk-Kamchatsky on December 8–10, 2009. Possibilities of realization of the system approach to the natural resources management, problems of sustainable use of the resource potential of different territories of the Far East, conservation and functioning of the specially protected areas, development of the social sphere and tourism are discussed.

Редакционная коллегия:

А.М. Токранов, д.б.н. (отв. редактор), О.А. Чернягина, Е.Э. Ширкова, к.э.н.

Фото на обложке

В.А. Дубынина, А.В. Маслова, А.М. Токранова и А.В. Улатова

Перевод на английский язык д.б.н. О.Н. Селивановой

Издано по решению Ученого Совета КФ ТИГ ДВО РАН

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА КАМЧАТКИ В СИСТЕМЕ КОМПЛЕКСНОГО ИНТЕГРИРОВАННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Д.Ф. Ефремов*, Н.С. Карпухин**

** НП «Институт экологии и устойчивого природопользования», Хабаровск*

*** Камчатский филиал Тихоокеанского института географии (КФ ТИГ) ДВО РАН,
Петропавловск-Камчатский*

Обсуждаются проблемы комплексного использования земель лесного фонда Камчатки в системе природопользования. По мнению авторов, это позволит существенно повысить социально-экономический вклад лесного фонда в экономику края. Однако практическая реализация новой лесоземельной политики требует системной государственной поддержки, маркетинга, значительных организационных усилий и изменения сложившегося отношения к данной проблеме.

THE USE OF THE LANDS OF KAMCHATKA FOREST RESOURCES IN THE SYSTEM OF COMPLEX INTEGRATED NATURE MANAGEMENT

D.F. Yefremov*, N.S. Karpukhin**

** Institute of ecology and sustainable nature management, Khabarovsk*

*** Kamchatka Branch of Pacific Institute of Geography (KB PIG) FED RAS, Petropavlovsk-Kamchatsky*

The problems of complex use of the lands of Kamchatka forest resources in the system of nature management are discussed. In the authors' opinion it will help to increase considerably social and economic role of the forest fund in the economy of the Region. However practical realization of a new forest-land policy necessitates system government support, marketing control, great efforts and change of the existing attitude to this problem.

В современных социально-экономических условиях Камчатского края традиционно доминирующие виды лесопользования – промышленные лесозаготовки и деревопереработка – потеряли свое ведущее значение, существенно снизив объемы производства. Учитывая ограниченные возможности их развития, требуются иные приоритеты формирования лесного сектора экономики, позволяющие обеспечить большую доходность и социальную приемлемость использования лесных ресурсов. Основой для этого являются новые виды лесопользования, установленные Лесным кодексом РФ от 2007 г., породившие и позволяющие развивать новое направление – землересурсное лесопользование.

Под землересурсным лесопользованием следует понимать хозяйственно рациональное, целевое распределение видов использования лесов в структуре земель лесного фонда. Лесной участок рассматривается, прежде всего, как объект земельных отношений, в пользование предоставляется не лесной ресурс, а земельный участок лесного фонда.

Видами использования лесных ресурсов (в соответствии со ст. 25 Лесного кодекса РФ) на территории Камчатского края, исходя из возможностей нового лесного законодательства, являются (в порядке социально-экономической значимости):

1. Экологические услуги.
2. Рекреационная деятельность.
3. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений.
4. Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов.
5. Заготовка древесины.
6. Переработка древесины и иных лесных ресурсов.
7. Ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты.
8. Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых.
9. Строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов.
10. Ведение сельского хозяйства.
11. Заготовка живицы.
12. Научно-исследовательская деятельность, образовательная деятельность.
13. Создание лесных плантаций и их эксплуатация.
14. Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений.
15. Строительство и эксплуатация водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов.

16. Религиозная деятельность.

Перечисленные виды использования лесов могут одновременно осуществляться на одной территории лесного фонда как единственный вид пользования или в комплексе с другими совместимыми видами.

При наличии нескольких претендентов на один участок лесного фонда, но на разные виды пользования, возникает необходимость установления приоритетности вида пользования на той или иной территории при передаче участка лесного фонда в аренду. В одном лесничестве абсолютным приоритетом, исходя из социально-экономических или экологических интересов, будет заготовка древесины, в другом – рекреационное пользование, в третьем – геологическое изучение или другие мотивы. Непререкаемым приоритетом для Камчатского края вне лесопромышленных интересов является только экологическое использование лесов, учитывая их средообразующую и ландшафтостабилизирующую роль и долю вовлекаемых в пользование ресурсов. Под экологическим использованием или экологическими услугами следует понимать любую консервацию лесных ресурсов и исключение из хозяйственного оборота лесных земель в водоохранный-защитных и других природоохранных целях.

Очевидно, что для выбора предпочтения вида пользования требуется воля государственного органа власти, исходя из экономических, политических, экологических целей развития комплексного природопользования региона (табл. 1).

Таблица 1. Факторы, определяющие ранг приоритетности видов использования лесов
(материалы Н.Н. Панкратовой, 2009 г.)

| Класс факторов | Факторы |
|---------------------------------------|---|
| 1. Экономические | <ul style="list-style-type: none"> • Вклад в экономическое развитие края • Уровень доходности • Уровень спроса • Соответствие специализации территориального планирования |
| 2. Экологические | <ul style="list-style-type: none"> • Статус и режим охраны территории • Степень сохранения устойчивости лесных экосистем и ландшафтов • Сохранение темпов и уровней биологической продуктивности и лесовосстановительного потенциала • Гарантии обеспечения экологической безопасности и здоровья населения |
| 3. Технологические (инновационные) | <ul style="list-style-type: none"> • Уровень интенсивности и рациональности • Степень ресурсосбережения и полноты использования отпускных лимитов • Уровень диверсификации |
| 4. Социальные | <ul style="list-style-type: none"> • Уровень трудоустройства населения • Степень удовлетворения социально-этнических интересов коренных малочисленных народностей • Модифицирующее влияние на долгосрочную социально-экономическую ситуацию |
| 5. Правовые | <ul style="list-style-type: none"> • Уровень нормативно-законодательного регулирования (обеспечения) • Соответствие задачам перспективного территориального планирования • Соответствие задачам лесного планирования |
| 6. Оборонные | Военно-стратегические ограничения на использование территории |

Задача перспективного территориального планирования видов лесопользования по приоритету ресурса или социальной значимости отраслевого интереса упирается в возможность совмещения различных видов лесопользования на одной территории лесного фонда, так как несомненно, что некоторые виды лесопользования являются несовместимыми по своему существу.

Очевидно, что набор и приоритеты видов пользования могут варьировать по конкретным лесничествам в зависимости от состояния лесосырьевой базы, ее географического положения, других конкретных условий. Ранжирование и распределение приоритетов пользования по лесничествам Камчатского края приведено в таблице 2.

Тот же принцип совместимости положен при картировании территориальных контуров и зонировании планируемых видов интенсивного использования лесов. В одном случае при совместимости разных видов пользования они отражаются как различные слои или их интегральное выражение, в другом – при невозможности совмещения как изолированные контуры одного вида пользования, на основе установленных приоритетов.

Распределение лесов по зонам планируемого освоения, в том числе по видам использования и интенсивности освоения на основе социально-экологических и экономических приоритетов приводится на отдельной карте-схеме (рис. 1).

Приоритетность вида пользования может устанавливаться как в целом для Камчатского края, исходя из его социально-экономической значимости, с учетом степени государственной поддержки, так и отдельно по лесничествам и административным районам.

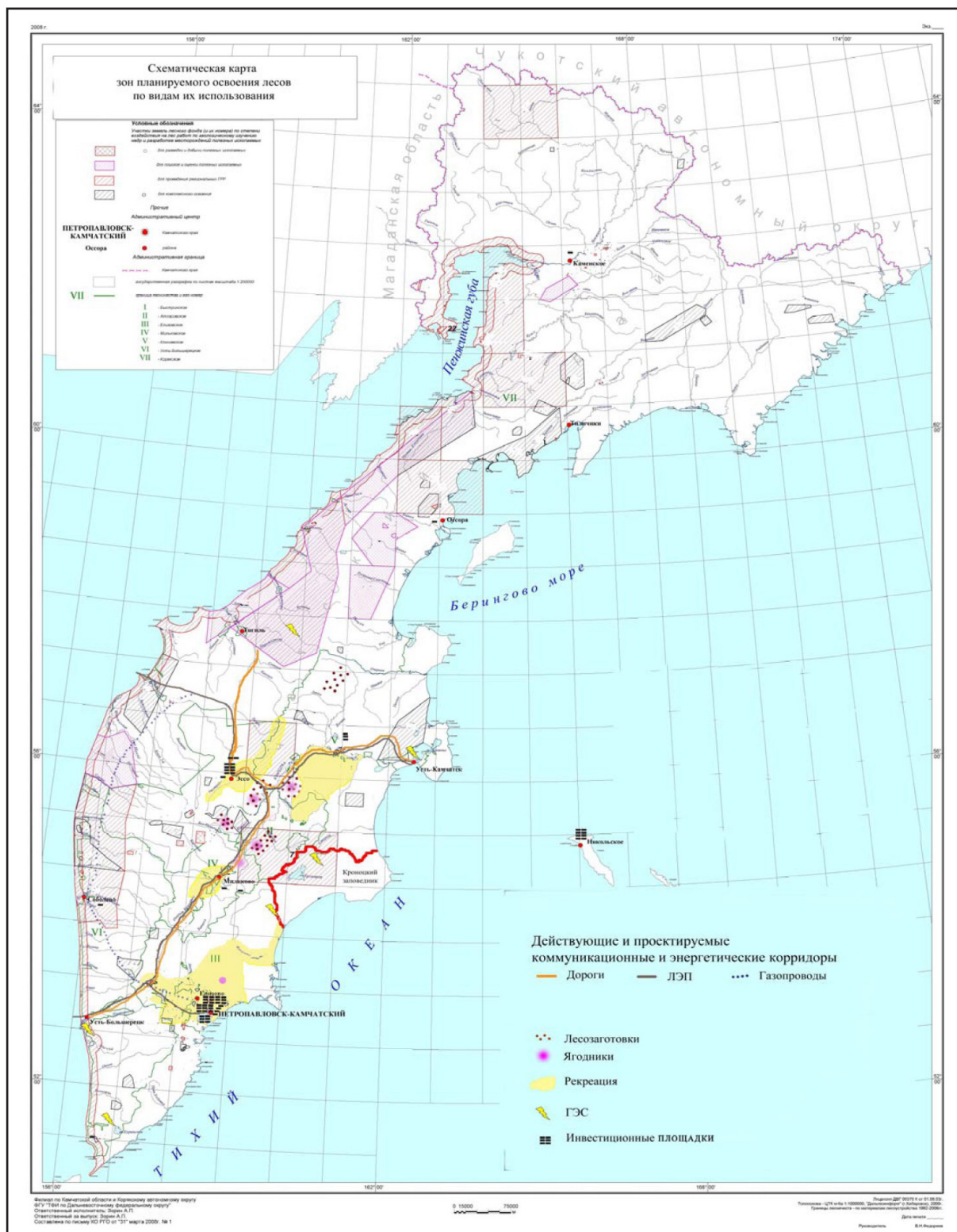


Рис. 1. Эскиз карты-схемы основных видов использования лесов на территории Камчатского края

Из планируемых зон потребности лесных земель наиболее четко выделяются территории геологических работ. Зоны заготовки древесины, в силу ограниченности объемов лесозаготовительной деятельности, очерчены по фактическим границам арендуемых участков. Они приурочены к острову хвойных лесов в центре полуострова в долине р. Камчатки.

Реализация перспективных планов развития, в том числе территориального планирования Камчатского края в части лесных отношений, потребуют в первую очередь решения земельного вопроса, т. е. нужна новая политика природопользования на основе землересурсного подхода к использованию земель лесного фонда.

Таблица 2. Ранжирование приоритетов видов использования лесов Камчатского края по лесничествам (Порядковый номер означает ранг приоритета вида лесопользования)

| Виды использования лесных ресурсов | Лесничества | | | | | | |
|------------------------------------|-------------|-------------|------------|------------|-----------|-----------|-------------------|
| | Атласовское | Быстринское | Елизовское | Ключевское | Корякское | Миловское | Усть-Большеречное |
| Экологическое (услуги) | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Заготовка и переработка древесины | 2 | 4 | 7 | 2 | 9 | 2 | 8 |
| Недревесное | 3 | 3 | 3 | 3 | 5 | 3 | 2 |
| Охотничье-промысловое | 4 | 5 | 6 | 5 | 3 | 4 | 3 |
| Рекреационное | 5 | 2 | 2 | 4 | 7 | 5 | 6 |
| Геологическое | 6 | 6 | 5 | 6 | 2 | 6 | 5 |
| Строительство инфраструктуры | 7 | 7 | 4 | 7 | 8 | 7 | 4 |
| Сельскохозяйственное | 10 | 8 | 8 | 9 | 6 | 8 | 7 |
| Оленеводство | 11 | 9 | 12 | 11 | 4 | 12 | 12 |
| Плантационное | 12 | 12 | 9 | 12 | 12 | 10 | 10 |
| Научное | 8 | 11 | 10 | 8 | 10 | 9 | 9 |
| Религиозное | 9 | 10 | 11 | 10 | 11 | 11 | 11 |

Таким образом, учитывая особенности стратегии социально-экономического развития Камчатского края, следует отметить, что лесопромышленный комплекс края не имеет резервов экстенсивного развития. За пределами обозримого периода неизбежно снижение объемов заготовки деловой древесины. Перспективы интенсификации развития ЛПК и повышения доходности использования лесных ресурсов связаны исключительно с модернизацией и интенсификацией переработки древесины и развитием других (недревесных) видов использования лесов и, прежде всего, лесных земель.

Таблица 3. Прогноз платежей от использования лесов Камчатского края за 2009–2018 гг. (Лесной план Камчатского края, 2008 г.)

| Виды использования лесов | Единица измерений | Плата за использование лесов по годам: | | |
|---|---------------------|--|---------|-----------|
| | | 2007 (факт) | 2018 | 2009–2018 |
| Заготовка древесины | тыс. м ³ | 172 | 533 | - |
| | млн. руб. | 1,02 | 36,9 | 243,3 |
| Заготовка и сбор недревесных ресурсов | млн. руб. | 0,025 | 0,046 | 0,35 |
| Заготовка пищевых лесных ресурсов | млн. руб. | 1,095 | 2,207 | 19,11 |
| Ведение охотничьего хозяйства | млн. руб. | 0,216 | 0,726 | 6,08 |
| Ведение с/хозяйства (олeneводство) | млн. руб. | 0,77 | 15,346 | 126,9 |
| Научная и образовательная деятельность | млн. руб. | 0,015 | 0,067 | 0,21 |
| Рекреационная деятельность | тыс. га | 0,3 | 39,0 | - |
| | млн. руб. | 0,757 | 144,1 | 366,16 |
| Создание лесных плантаций | млн. руб. | - | 0,1 | 0,1 |
| Выполнение геологических работ, изучение недр | тыс. га | 0,4 | 40 | - |
| | млн. руб. | 0,323 | 140,360 | 551,67 |
| Строительство гидротехнических сооружений и портов | млн. руб. | - | 0,135 | 1,32 |
| Строительство, реконструкция, эксплуатация линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов | млн. руб. | 0,393 | 4,235 | 30,03 |
| Переработка древесины | млн. руб. | 0,016 | 0,724 | 4,97 |
| Всего платежей | млн. руб. | 12,28 | 344,89 | 1 350,3 |

В принципе на территории края могут иметь место все виды использования лесных ресурсов, предусмотренные Лесным кодексом РФ. При этом определенные виды лесопользования, например такие как лесозаготовки и деревопереработка, имеют практический опыт и могут планироваться на основе прецедента, другие вводятся впервые. Планирование их возможно только на основе прогнозных оценок потенциальных возможностей, исходя из теоретических предпосылок. Следует подчеркнуть, что развитие ЛПК будет происходить преимущественно за счет развития предприятий низкой степени деревопереработки и переработки других видов лесного сырья, так как существующие на рынке игроки неадекватны рынку и не способны осуществлять инвестиции, необходимые для кардинального изменения ситуации в секторе.

Основными источниками лесного дохода в рамках новой лесоземельной политики для Камчатского края на обозримый период до 2018 г. будут являться отрасли, в наибольшей степени использующие лесные земли: в частности геологическая отрасль и рекреационная деятельность (табл. 3). Остаются неясными в силу правового несовершенства доходы от оленеводства и охотничье-промысловой деятельности. Однако, несмотря на правовые огрехи пограничных аспектов земельных и лесных отношений, землересурсное лесопользование, основанное на системе государственных ставок платежей за различные виды использования лесов, в принципе обеспечивает экспонентоциальный рост лесного дохода (рис. 2).

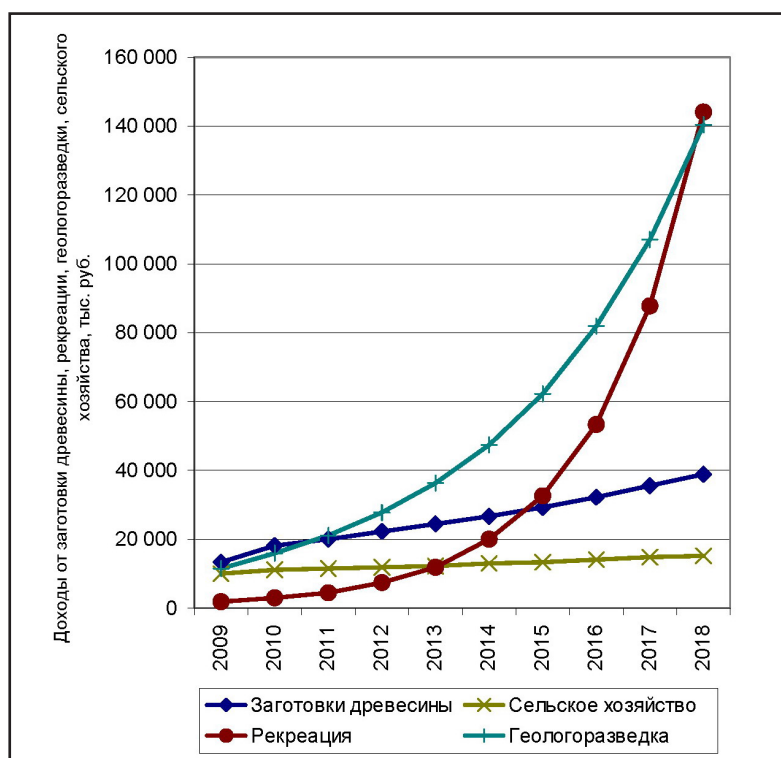


Рис. 2. Прогноз роста доходов от заготовки древесины, рекреации, геологоразведки и сельского хозяйства (Лесной план Камчатского края, 2008 г.)