

Камчатский филиал ФГБУН Тихоокеанского института географии ДВО РАН
Центр охраны дикой природы

СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ КАМЧАТКИ И ПРИЛЕГАЮЩИХ МОРЕЙ

**Доклады
XII–XIII международных
научных конференций,
2011–2012 гг.**

**Conservation of biodiversity of Kamchatka
and coastal waters**

Proceedings of XII and XIII international scientific conferences
Petropavlovsk-Kamchatsky, 2011–2012



**СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ
КАМЧАТКИ И ПРИЛЕГАЮЩИХ МОРЕЙ**

Петропавловск-Камчатский
Издательство «Камчатпресс»
2013

УДК 57 (265.53)
ББК 28.688
С54

Сохранение биоразнообразия Камчатки и прилегающих морей : Доклады XII–
С54 XIII международных научных конференций. – Петропавловск-Камчатский : Камчатпресс,
2013. – 170 с.

ISBN 978-5-9610-0208-9

Сборник включает отдельные доклады состоявшихся 14–15 декабря 2011 г. и 14–15 ноября 2012 г. в Петропавловске-Камчатском XII и XIII международных научных конференций по проблемам сохранения биоразнообразия Камчатки и прилегающих к ней морских акваторий. Рассматривается история изучения и современное биоразнообразие отдельных групп флоры и фауны полуострова и прикамчатских вод. Обсуждаются различные аспекты сохранения биоразнообразия в условиях возрастающего антропогенного воздействия.

УДК 57 (265.53)
ББК 28.688

Редакционная коллегия:

В.Ф. Бугаев, д.б.н., А.М. Токранов, д.б.н. (отв. редактор), О.А. Чернягина

Перевод на английский язык Т.А. Пинчук

Издано по решению Ученого Совета КФ ТИГ ДВО РАН

Книга издана при поддержке Фонда Джона Д. и Кэтрин Т. Макартутов

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

Е.Г. Лобков*, О.А. Чернягина**

**Федеральное государственное образовательное Учреждение высшего профессионального образования
Камчатский государственный технический университет (ФГОУ ВПО КамчатГТУ),
Петропавловск-Камчатский*

***Камчатский филиал ФГБУН Тихоокеанского института географии (КФ ТИГ) ДВО РАН,
Петропавловск-Камчатский*

Сформулирована концепция развития региональной системы особо охраняемых природных территорий Камчатского края и разработаны основные положения ее реализации на основе международного опыта разработки региональных сетей ООПТ с учетом приоритетов национальной политики Российской Федерации в сфере экологии, а также с учетом исторических, географических, биологических, экономических, социальных и иных особенностей камчатского региона и важнейших векторов социально-экономического развития. Предложено интегрировать Концепцию в Стратегию социально-экономического развития Камчатского края на период до 2025 г.

CONCEPTION OF DEVELOPMENT FOR REGIONAL SYSTEM OF NATURE PROTECTED AREAS IN KAMCHATSKY KRAIY

E.G. Lobkov*, O.A. Chernyagina**

**Kamchatka State Technical University (KamchatSTU), Petropavlovsk-Kamchatsky*

***Kamchatka Branch of Pacific Geographical Institute (KB PGI) FEB RAS, Petropavlovsk-Kamchatsky*

A conception of development for regional system of nature protected areas in Kamchatsky krai is formulated and basic principles of its implementation are designed based on international experience of regional PA networks design with priorities of Russian Federation in national ecological policy as well as considering historical, geographical, biological, economical and social peculiarities of Kamchatka region and major trends in social-economic development. A conception is proposed for integration in Strategy of social-economic development of Kamchatsky krai for the period up to 2025.

Введение

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, полностью или частично изъятые из хозяйственного использования, для которых установлен режим особой охраны («Стратегия развития и управления особо охраняемыми природными территориями Российской Федерации на период до 2015 г.»).

С разработкой Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г., в которую в качестве составной части входит блок «Социально-экономическое развитие Камчатского края», стала актуальной разработка Концепции развития системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) камчатского региона.

В Камчатском крае вековой историей (Кроноцкий и Асачинский – одни из первых заповедников России) создана широкая сеть особо охраняемых природных территорий разного ранга, режима охраны и назначения, включающая 152 объекта. Площадь ООПТ Камчатского края составляет 10,5 млн га, из них 6,7 млн га земель и 3,8 млн га морских акваторий. Специалисты оценивают ее как одну из наиболее

разработанных и удачных региональных сетей ООПТ в России, играющую важную роль в сохранении уникального биологического разнообразия, важнейших природных достопримечательностей Камчатки (рис. 1), восстановлении ряда пострадавших популяций. В этом – несомненное преимущество Камчатского края.



Рис. 1. Природный парк «Налычево» – первая ООПТ этой категории в России (фото Н. Гасер и С. Цюрхера)

Тем не менее, рассматривать сложившуюся сеть ООПТ в качестве единой, управляемой системы, способной обеспечить экологическую безопасность, баланс между необходимостью сохранения уникального биоразнообразия Камчатки, разработкой полезных ископаемых и неистощительным освоением воспроизводимых природных ресурсов, лежащими в основе устойчивого социально-экономического развития региона, не приходится. Цели и задачи, ради достижения и решения которых созданы многочисленные ООПТ, были разные и не связанные друг с другом. Назначение (профиль) и приоритетные для охраны виды нередко определялись, исходя лишь из профессиональных предпочтений организаторов тех или иных ООПТ. Об экосистемном подходе к созданию ООПТ, по сути, заговорили лишь в самые последние годы. В результате, одни биологические виды сохраняются и восстанавливаются вполне успешно, другие, в том числе играющие ключевую роль в природных экосистемах и имеющие ключевое социально-экономическое значение, сохраняются недостаточно. В координации деятельности ООПТ регионального и федерального уровней сделаны лишь первые шаги (создание Ассоциации ООПТ). К тому же, в условиях социально-экономического кризиса, в котором оказалась Камчатка, и сами ООПТ находятся в кризисном состоянии, подвергаются все более растущему антропогенному воздействию. Создавая ООПТ, не задумывались о том, что их важнейшей задачей является выполнение охраняемыми природными комплексами экосистемных функций, направленных на обеспечение экологического равновесия и экологической безопасности в регионе, на обеспечение высокого качества условий жизни и здоровье местного населения. С этих позиций сложившаяся сеть ООПТ особенно далека от целостной системы, и она практически не адаптирована к участию в социально-экономическом развитии региона. Отсутствие четкой политики в сфере создания и деятельности ООПТ на Камчатке, опирающейся на научно обоснованную концепцию развития системы охраняемых природных территорий и схему их размещения, порождает непонимание необходимости ООПТ и их роли в социально-экономической жизни региона.

В результате, на примере системы ООПТ, не используется один из реальных рычагов в политике устойчивого социально-экономического развития Камчатского края на долгосрочную перспективу, какой давно принят в практике развитых стран (так называемые «экологические сети»).

При формировании современной экологической политики региона определяющими являются следующие основные факторы.

1) Камчатский край – высоко дотационный регион, т.е. в значительной степени субсидируемый из бюджета Российской Федерации. В условиях чрезвычайно ограниченных средств из бюджета Камчатского края, тем не менее, выделяются средства, необходимые для поддержания ООПТ краевого значения.

2) Ведущую роль в экономике Камчатского края играет рыбохозяйственный комплекс, доля которого в общем объеме промышленного производства Камчатского края составляет более 55 процентов. Вместе с тем, в настоящее время осуществляется диверсификация экономики региона, преобразование ее из моноструктурной в экономику, способную сочетать устойчивое использование всех имеющихся ресурсов. Расширяются сфера и масштабы использования недр и водно-энергетических ресурсов.

В соответствии с утвержденной Правительством Камчатского края краевой целевой программы развития и использования минерально-сырьевой базы Камчатского края на 2010–2012 годы запланированы масштабные работы по выявлению, оценке запасов и разработке месторождений полезных ископаемых на территории Камчатки (углеводороды, золото, платина, никель, медь и др.). Хотя при реализации задач Программы планируется использовать современные комплексные методы и сформировать систему комплексного мониторинга состояния минерально-сырьевых ресурсов и окружающей среды, как элемента единой системы государственного мониторинга, при планировании проведения геологоразведочных и сейсморазведочных работ недостаточно учитываются планы по развитию и размещению особо охраняемых природных территорий. Планируются горно-рудные разработки вблизи границ ООПТ (Быстринского природного парка и Южно-Камчатского государственного природного заказника федерального значения). Непринятие во внимание при реализации мероприятий Программы вопросов, связанных с сохранением природных ресурсов, размещением существующих ООПТ и перспективным развитием системы ООПТ, может нанести значительный ущерб окружающей среде Камчатского края.

3) Интенсивное развитие и возрастание роли в социально-экономическом развитии региона наряду с горной промышленностью, основанной на минерально-сырьевой базе, туристической отрасли, базирующейся на уникальном природно-рекреационном потенциале Камчатки. При этом отсутствие стратегического планирования в этой отрасли и недостаточно развитая инфраструктура для организованного туризма и бальнеологии препятствуют оптимальному использованию природного потенциала, ограничивают возможность развития отдаленных населенных пунктов, приводят к неконтролируемому чрезмерному посещению территорий, что может повлечь потерю их рекреационной привлекательности.

4) Возрастание роли человеческого фактора. С одной стороны, качеством профессиональной подготовки кадров определяется эффективность деятельности в области охраны окружающей среды и развития системы ООПТ Камчатского края. С другой стороны, влияние глобального экономического кризиса сказалось и на благосостоянии жителей Камчатского края, которые, потеряв работу, многие годы вынуждены были искать способы самовывживания. Это привело к усиленной эксплуатации природных ресурсов, в том числе незаконному их добытию. Браконьерство на Камчатке приняло беспрецедентные, промышленные масштабы, стало поистине «народным». И хотя социально-экономическая обстановка во многих населенных пунктах Камчатки изменилась и продолжает меняться к лучшему, но браконьерские «традиции» и «браконьерское мировоззрение» остаются неизблемыми.

5) Значительный интерес к сохранению уникальной природы Камчатки международных фондов и общественных природоохранных организаций, что, с одной стороны, создает возможности для привлечения дополнительных финансовых средств в охрану природы Камчатки, с другой стороны, способствует обмену идеями, использованию передового международного опыта, проведению совместных работ российских и зарубежных специалистов в области охраны окружающей среды и ООПТ.

6) Одновременно в Камчатском крае, как и в России в целом, в результате стремления к интенсивному росту экономики наблюдаются существенное снижение экологических требований и ограничений. Запланированные объемные и качественные показатели экономического развития приводят к снижению показателей в области охраны окружающей среды, корректировке природоохранных программ и планов развития ООПТ.

Таким образом, для наиболее эффективного управления природными ресурсами в регионе и оптимизации региональной системы ООПТ в современных условиях следует стремиться к принятию адекватных решений, направленных на устойчивое использование природного потенциала региона при обязательном условии сохранения уникальной природы и биологического разнообразия. Необходимы единая концепция и современные научные и методологические подходы к созданию и управлению ООПТ регионального значения. Формирование стратегических направлений в сфере развития и управления системой ООПТ Камчатского края должно осуществляться на основе всестороннего анализа современного состояния и проблем развития и управления системой ООПТ, в тесной взаимосвязи с общими направлениями социально-экономического развития страны и региона, с учетом общемировых стратегических тенденций и накопленного международного положительного опыта.

По В. И. Далю, «концепция» – это «...понятие, образ понятия, способ понимания, соображение и выводы». Таким образом, концепция – это генеральный замысел, определяющий цель, задачи, приоритеты и стратегию. Ниже собраны воедино и оформлены в целостное представление важнейшие акценты и приоритеты, которые должны быть непременно учтены в процессе организации региональной системы ООПТ Камчатского края и которые уже в определенной мере реализованы в разработанной «Территориальной схеме развития и размещения ООПТ».

Формулировка Концепции развития региональной системы особо охраняемых природных территорий Камчатского края

Концепция развития региональной системы особо охраняемых природных территорий Камчатского края направлена на повышение роли ООПТ в социально-экономическом развитии Камчатского края. Это достигается путем создания репрезентативной для Камчатки системы особо охраняемых природных территорий разного ранга, статуса, назначения и режима охраны, их организации в единую, управляемую систему ООПТ, обеспечивающую соблюдение базовых прав и ценностей современного человека: экологическую безопасность, высокое качество жизни и здоровье, сохранение характерных для Камчатки и уникальных исторических, географических, социально-экономических и экологических особенностей.

Цель и задачи развития региональной системы особо охраняемых природных территорий Камчатского края

Развитие региональной системы особо охраняемых природных территорий Камчатского края направлено на использование преимуществ, которые дают ООПТ на пути устойчивого социально-экономического развития Камчатского края. Эти преимущества позволяют максимально эффективно использовать все ресурсы региона (материальные и нематериальные), к которым относятся и ООПТ, в целях повышения качества жизни, здоровья населения, внутрироссийского и международного рейтингов Камчатского края путем рациональной организации его территории с учетом всего комплекса исторических, географических, социально-экономических и экологических условий, которыми отличается Камчатка.

Задачи, решаемые ООПТ, специфичны и не могут быть выполнены иными компонентами социально-экономической структуры региона. Они направлены на сохранение уникальных и специфических особенностей региона, оптимизацию рационального использования природных ресурсов на долговременной и устойчивой основе и обеспечение экологической стабильности. ООПТ – необходимый элемент социально-экономической политики, направленной на устойчивое развитие Камчатского края.

Концепция определяет цели и задачи развития системы ООПТ в Камчатском крае на период до 2025 г. Количественные параметры долгосрочного развития и управления системой ООПТ в Камчатском крае подлежат уточнению в процессе реализации «Территориальной схемы развития и размещения ООПТ в Камчатском крае до 2025 г.». Концепция и Территориальная схема развития и размещения ООПТ в Камчатском крае интегрируются в Программу социально-экономического развития Камчатского края на период до 2025 г.

Правовая основа и информационное обеспечение Концепции развития региональной системы особо охраняемых природных территорий Камчатского края

Настоящий документ базируется на Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Камчатского края на период до 2025 года, а также иных документах, определяющих перспективные направления развития общества и экономики России и Камчатского края, на законодательных и иных нормативных правовых актах в области ООПТ и охраны окружающей среды Российской Федерации и Камчатского края.

Целью региональной политики в сфере ООПТ является полноценное сохранение биологического и ландшафтного разнообразия в условиях эффективного, экологически дружелюбного использования природных ресурсов и природного потенциала, повышение качества жизни населения региона, содействие укреплению и процветанию Камчатского края.

Правовую основу Концепции развития региональной системы особо охраняемых природных территорий Камчатского края составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный Закон «Об особо охраняемых природных территориях» (№ 33-ФЗ от 14.03.1995 г. с изменениями и дополнениями от 30.12.2001 г.; 22.08. и 29.12.2004 г.; 9.05.2005 г.; 4.12.2006 г.; 23.03. и 10.05.2007 г.);
- Федеральный Закон «Об охране окружающей среды» (№ 7-ФЗ от 10.01.2002 г.)

- Земельный кодекс Российской Федерации,
- Лесной кодекс Российской Федерации,
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Проект регионального закона Камчатского края «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае» (рассмотрен и принят в первом чтении 14 ноября 2008 г.);
- Региональный Закон Камчатского края «Об охране окружающей среды в Камчатском крае» (№ 85 от 4.07.2008 г.);
- Международные обязательства Российской Федерации по реализации Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции об охране Всемирного культурного и природного наследия, Конвенции об охране водно-болотных угодий, имеющих международное значение, главным образом в качестве мест обитания водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция), и других международных конвенций и соглашений, в которых участвует Российская Федерация.

В основе Концепции развития региональной системы особо охраняемых природных территорий Камчатского края лежат следующие основополагающие документы:

- Экологическая доктрина Российской Федерации (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 1225-р);
- Стратегия развития и управления особо охраняемыми природными территориями Российской Федерации на период до 2015 г., проект которой выполнен в 2006 г. по заказу Министерства природных ресурсов Российской Федерации Эколого-просветительским центром «Заповедники»;
- Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Забайкальского региона на период до 2025 г.;
- Стратегия социально-экономического развития Камчатского края на период до 2025 г.;
- Проект Схемы территориального планирования Камчатского края и его муниципальных районов, разработанный ФГУП «Российский государственный научно-исследовательский и проектный институт урбанистики» (Санкт-Петербург, 2009 г.);
- Лесной план Камчатского края, утвержденный распоряжением губернатора Камчатского края (№ 511 от 31.12. 2008 г.);
- Лесохозяйственные регламенты Камчатского края, разработанные филиалом ФГУ «ВНИИЛМ» «ДальНИИЛХ» (Хабаровск, 2008 г.).

Соответствие «Концепции» национальным приоритетам в сфере создания и государственного управления особо охраняемыми природными территориями в Российской Федерации

Концепция развития региональной системы ООПТ Камчатского края основана на базовых национальных приоритетах в сфере создания и государственного управления особо охраняемыми природными территориями, принятых в Российской Федерации. Среди них важнейшие:

Приоритет природоохранной цели. Приоритет сохранения природных комплексов, биоразнообразия, объектов природного наследия над иными задачами ООПТ. Это – концептуальная основа существования системы ООПТ России.

Бюджетное финансирование. Средства государственного бюджета должны обеспечивать реализацию целей и задач ООПТ, что является базовым принципом их существования в развитых странах мира.

Интеграция с интересами общества. Усиление разностороннего вклада ООПТ в устойчивое развитие региона, учет социально-экономических факторов и интересов всех сторон, причастных к деятельности ООПТ, интеграция в Стратегию социально-экономического развития Камчатского края на период до 2025 г.

Преимственность и закрепление достижений. В том числе – последовательная ориентация на принцип невмешательства в природные процессы.

Системность и репрезентативность. Формирование в границах Камчатского края географически и экологически репрезентативной сети из взаимодополняющих друг друга ООПТ федерального и регионального значения разных категорий и назначения, с использованием их возможностей и преимуществ.

Научная обоснованность. Принятие управленческих решений в области создания и государственного управления ООПТ на основе научных исследований, мониторинга и оценок эффективности деятельности отдельных ООПТ и системы в целом.

Взаимодействие всех заинтересованных сторон. Взаимодействие ведомств, учреждений, уполномоченных в вопросах охраны природы, общественных организаций, Правительства Камчатского края и местных органов самоуправления, местного населения, прежде всего из числа коренных и малочисленных народностей Севера и других секторов общества, так или иначе заинтересованных в вопросах деятельности тех или иных ООПТ.

Концепция развития региональной системы особо охраняемых природных территорий Камчатского края следует положениям Экологической доктрины Российской Федерации (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 1225-р), в которой создание и развитие

особо охраняемых природных территорий разного уровня и режима включено в число основных направлений государственной политики в области экологии.

Основные принципы организации региональной системы особо охраняемых природных территорий Камчатского края

Одной из стратегических целей государственной политики в сфере охраны окружающей среды является поддержание жизнеобеспечивающих функций природных систем, необходимых для устойчивого развития общества и обеспечения экологической безопасности, в том числе путем создания системы особо охраняемых природных территорий.

Таким образом, основным приоритетом государственной политики в сфере развития и функционирования региональной системы ООПТ в Камчатском крае является повышение вклада ООПТ:

- в устойчивое развитие Камчатского края, в том числе поддержание экологической стабильности, здоровой среды и высокого качества жизни людей;
- в создание условий для устойчивого рационального (неистощительного) освоения возобновляемых природных, прежде всего возобновляемых биологических, ресурсов на долговременную перспективу;
- в сохранение уникального и богатейшего биологического разнообразия, каким отличается Камчатка, а также сохранение национального и Всемирного природного и культурного достояния для настоящего и будущего поколений;
- в сохранение естественных природных условий, обеспечивающих права коренных и малочисленных народностей Севера, проживающих на Камчатке, на обеспечение их традиционного уклада жизни, возрождение и сохранение национальной культуры и традиционного природопользования;
- в развитие альтернативных направлений региональной экономики, прежде всего туризма, а также экологическое просвещение, образование и патриотическое воспитание;
- в обеспечение мониторинга состояния естественных, в том числе эталонных, экосистем на фоне глобальных изменений климата и окружающей среды;
- в сохранение и укрепление позиции Камчатского края в формировании позитивного имиджа за рубежом в качестве «экологически чистого региона», способного производить «экологически чистые продукты»;
- в создание привлекательного для российских и зарубежных инвесторов имиджа региона с «высокой природоохранной культурой», что даст Камчатке возможность занять лидирующие позиции в области реализации идей устойчивого развития, как на национальном, так и на международном уровнях.

К числу основных приоритетов в развитии региональной системы ООПТ относятся также:

- создание инновационных вариантов ООПТ, способных эффективно сочетать задачи по сохранению биологического разнообразия, развитию традиционных форм природопользования и созданию условий для оптимизации использования хозяйственно-ценных популяций;
- обеспечение действенного государственного управления и контроля в сфере ООПТ на региональном уровне;
- совершенствование правового и финансового механизмов регулирования отношений в области ООПТ;
- научное обеспечение сохранения биологического разнообразия, улучшение охраны объектов Природного и Культурного Наследия ЮНЕСКО (номинация «Вулканы Камчатки») на долговременную перспективу;
- укрепление и эффективное использование природоохранного, научного и эколого-просветительского потенциала системы ООПТ.

Концепция учитывает исторические, географические, природные, экономические, политические и социальные особенности Камчатского края, его традиции и прежде всего:

- особое геополитическое положение Камчатки, ее полуостровное (почти островное) географическое положение, удаленность от важнейших сухопутных коммуникаций и центров экономического развития Российской Федерации, принадлежность к Азиатско-Тихоокеанскому региону и близость к экономически развитым и быстро развивающимся странам Юго-Восточной Азии;
- роль Камчатки в поддержании экологической стабильности и безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе;
- существующую ресурсодобывающую «специализацию» региональной экономики и перспективы комплексного развития народного хозяйства, продекларированные в Стратегии-25;
- природные особенности Камчатки, уникальное биологическое разнообразие и богатейшие запасы возобновляемых природных (биологических и водных) ресурсов;
- в основном естественное или близкое тому состояние природных комплексов;

- растущий интерес к Камчатке со стороны крупных международных туристических центров и то, что основные аспекты этого интереса связаны с ненарушенной, девственной природой;
- проживание на территории коренных малочисленных народов Севера, их исторические корни, традиционные формы уклада жизни и природопользования.

Ключевые особенности природной среды Камчатки, в сохранение которых особо охраняемые природные территории играют решающую роль

1. Камчатка – один из выдающихся экорегионов планеты, приоритетных с позиции сохранения биологического разнообразия.

Согласно международной конвенции о сохранении биологического разнообразия, принятой в Рио-де-Жанейро в 1992 г., регионы, являющиеся центрами биологического эндемизма, заслуживают приоритетных мер по сохранению биоразнообразия. К числу таковых регионов относится полуостров Камчатка и Командорские острова. По результатам новейших исследований Камчатка рассматривается исторически молодым, локальным центром биологического формообразования. От 1 до 40 % в разных группах, в среднем порядка 10–15 % населяющих ее микроорганизмов, растений и животных, представлены эндемичными (то есть нигде более не встречающимися) формами, преимущественно видового и внутривидового рангов. В 1996 г. Всемирный фонд охраны дикой природы (WWF) включил Камчатку в список 200 глобально-значимых экорегионов, приоритетных для сохранения биологического разнообразия.

Уникальность биоразнообразия Камчатки имеет много аспектов. Благодаря, в основном, естественно-му состоянию ключевых природных комплексов, на Камчатке сосредоточена значительная часть редких видов растений и животных, занесенных в Красные книги Международного Союза охраны природы и Российской Федерации. Многие редкие виды, находящиеся под угрозой исчезновения в других регионах, на Камчатке представлены вполне надежными популяциями. Среди них есть редчайшие в мире виды, камчатские популяции которых – основные в ареалах и составляют до 50 % от мирового населения и более того. За сохранение генофонда таких видов Камчатка – в особом ответе. В Красную книгу Камчатки, в свою очередь, занесены 252 вида растений, морских водорослей, лишайников и грибов, 17 видов термофильных микроорганизмов и 126 видов и подвидов животных.

Камчатка отличается уникальным богатством лососевых рыб, их наибольшим биологическим разнообразием, высочайшими показателями репродуктивного потенциала популяций и одними из самых высоких в мире запасов. Лососи в немалой степени определяют своеобразие и уникальность природных комплексов, благодаря которым Камчатка отличается от других регионов. Камчатка рассматривается как регион глобального значения для воспроизводства лососевых рыб, как регион, в котором сформировалась одна из самых больших систем лососевых рек в мире. Экосистемы лососевых водоемов представляют собой ключевое звено в экологическом каркасе региона, обеспечивая важнейшую средообразующую роль и объединяя разнообразными экологическими связями большую часть живущих на Камчатке растений и животных.

Уникальность биологического разнообразия Камчатки, кроме того, в наличии популяций микроорганизмов, растений и животных, обитающих в специфических природных условиях, каких нет нигде более, вследствие чего они демонстрируют редкие и уникальные адаптации к этим условиям. Особое значение имеют адаптации живых организмов к экстремальным условиям, формирующимся под воздействием вулканогенных факторов. На Камчатке, как нигде более, наглядны пути приспособления живых организмов к условиям «на пределе существования или даже за пределами таковых». Значение таких организмов, популяций и экосистем, в которых они существуют, невозможно переоценить ни с научной, ни с практической позиций, поскольку они представляют собой бесценный генофонд.

2. Камчатка – природная здравница северо-восточных регионов России.

Уникальность Камчатки – в богатейших рекреационных ресурсах, сопоставимых с лучшими регионами в мире и имеющих выдающееся значение для оздоровления и лечения людей. Эта природная особенность Камчатки, ее комфортный ландшафтный облик получает все большее признание не только среди местного населения, но далеко за ее пределами. Залог тому – естественное состояние всего комплекса природных условий Камчатки, оказывающих стабилизирующее влияние на физиологическое состояние человека и способствующих гармоничному функционированию его организма во взаимодействии с окружающей средой.

Ключевым компонентом в этом ресурсном потенциале являются уникальные по своему типологическому разнообразию минеральные источники, насчитывающие около 300 (283) проявлений и месторождений минеральных вод, 160 из которых – термальные. Неограниченные возможности для восстановительно-реабилитационного лечения природными средствами в курортном и внекурортном применении (минеральные источники, лечебные грязи и торфяники) позволяют рассматривать Камчатку в качестве крупнейшего в России природного бальнеологического центра, имеющего международные перспективы. Каждый из минеральных (в том числе термальных) источников уникален не только хими-

ческими и физическими параметрами воды, но комплексом адаптированных к специфическим условиям микроорганизмов, растений и животных, объединенных в экологическую систему. Благодаря комплексному воздействию и обеспечивается положительный бальнеологический эффект. Поэтому сохранение всего разнообразия естественных проявлений минеральных источников является необходимым условием перспектив по использованию бальнеологического потенциала Камчатки и ее позиционированию в качестве курортной зоны и здравницы.

Высокому качеству жизни и здоровья населения способствует также высочайшее качество подземных пресных питьевых вод, используемых в повседневной жизни населения и в производстве. Международные эксперты предупреждают о грядущей нехватке питьевой воды в мире. В ряде стран эта проблема уже сегодня стала исключительно актуальной. Вместе с тем, запасы пресных подземных вод питьевого назначения на Камчатке практически неисчерпаемы. Камчатку вполне можно рассматривать на ближайшую перспективу в качестве важнейшего поставщика чистой питьевой воды на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского бассейна. Следует лишь помнить, что высокое качество подземных вод сохраняется благодаря чистой природной среде. Загрязнение водоемов и почвы может привести к потере высокого качества воды, и потому сохранение чистой экологической обстановки на Камчатке – залог перспектив использования ее уникального природного ресурсного потенциала.

3. Роль Камчатки в качестве региона, способствующего экологической стабильности и безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Глобальные климатические перемены вызывают прогрессирующие и часто негативные, даже катастрофические изменения в состоянии окружающей среды в разных природных зонах и в разных странах. Камчатка на этом фоне демонстрирует более благоприятные векторы динамики ключевых природных экосистем и во многом остается своеобразным «островом благоприятного экологического состояния». Ее роль в этом отношении будет возрастать.

Интеграция Концепции развития региональной системы ООПТ

в Стратегию социально-экономического развития Камчатского края на период до 2025 г.

Развитие региональной системы ООПТ в Камчатском крае напрямую содействует решению задач, сформулированных в качестве приоритетных в Стратегии социально-экономического развития Камчатского края на период до 2025 г. (см. Стратегию социально-экономического развития Дальнего Востока и Забайкальского региона на период до 2025 г.). Перспективы развития Камчатского края, согласно этой Стратегии, связаны с развитием рыбопромышленного комплекса, горнодобывающей промышленности, энергетики и туристско-рекреационного комплекса.

Роль ООПТ в решении этих задач заключается в следующем.

1. Устойчивое развитие рыбопромышленного комплекса в качестве традиционной экономической специализации края возможно при условии надежного состояния ресурсной базы, позволяющей устойчиво осваивать биологические объекты в долговременной перспективе без подрыва их способности к возобновлению. Это, в свою очередь, достигается, в том числе, сохранением природного биологического разнообразия и высокой продуктивности осваиваемых биологических ресурсов. ООПТ – единственный, эффективный и надежный путь к выполнению этого условия. Особенно – в перспективе рационального освоения ресурсов лососевых рыб. В этом отношении большое значение на Камчатке приобретают инновационные варианты организации ООПТ на лососевых водоемах, являющихся приоритетными с точки зрения сохранения уникального биоразнообразия (генофонда) лососевых рыб. Инновационность – в сочетании возможности оптимального освоения таких популяций при условии сохранения их устойчивой биологической структуры путем экосистемного подхода к охране, бассейнового принципа организации охраняемой территории, организации комплексного экологического мониторинга и инновационных вариантов управления.

2. Формирование и развитие на Камчатке горнодобывающего комплекса, энергетики и транспорта сопряжено, как известно, с рисками опасных загрязнений окружающей среды, трансформации и разрушения природных экосистем. Учитывать это призывает и Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Забайкальского региона на период до 2025 г. Региональная система ООПТ в этом отношении является ключевым условием соблюдения экологического баланса между, с одной стороны, неизбежными масштабными трансформациями природных экосистем Камчатки в процессе разведки, оценки запасов минерально-сырьевых и энергетических ресурсов, в процессе строительства инфраструктуры соответствующих предприятий и их деятельности, в процессе строительства транспортных коммуникаций и, с другой стороны, сохранением уникальных природных экосистем региона, его биоразнообразия, отдельных природных объектов с тем, чтобы не подорвать основы региональной экологической безопасности и сохранить за Камчаткой образа региона с естественной, богатой природой.

3. В основу развития туристско-рекреационного комплекса на Камчатке положен природно-рекреационный потенциал полуострова Камчатка. И это понятно. В числе базовых направлений раз-

вития туризма предусмотрены экологический, научный, культурно-исторический, этнографический и спортивный туризм. Практически все они могут иметь перспективы для развития только при условии сохранения ключевых и уникальных природных комплексов Камчатки, как раз и привлекающих гостей из разных стран Мира своим естественным состоянием, возможностью наблюдать комфортный ландшафтный облик, редкие природные явления, редкие виды живых организмов, их уникальные адаптации и многое другое, уже утраченное на развитых и урбанизированных территориях. Особо охраняемые природные территории как раз и выполняют это условие и, кроме того, сами являются приоритетными объектами туризма и экологического просвещения, поскольку содержат на своих территориях практически все ключевые природные комплексы, редкие и уникальные природные объекты.

4. Устойчивое развитие северных территорий Камчатского края предполагает развитие традиционных и нетрадиционных видов занятости коренных малочисленных народов Севера, формирование сети факторий, создание предприятий, ориентированных на переработку продукции зверобойного промысла и оленеводства, дикорастущей флоры, выпуск меховой и сувенирной продукции, увеличение рабочих мест для представителей коренных малочисленных народов Севера, их обеспечение традиционной пищей, создание комплексной сети заготовительных пунктов, формирование условий комфортного проживания. Региональная система ООПТ и, прежде всего, их инновационные варианты прямо содействует решению этих задач, обеспечивая надежное сохранение естественной среды обитания коренных малочисленных народов Севера, обеспечивая их надежной ресурсной базой для развития традиционных промыслов, включая ведение традиционного образа жизни.

Реализация Концепции через Территориальную схему развития и размещения ООПТ в Камчатском крае

Реализация Концепции развития региональной системы особо охраняемых природных территорий Камчатского края осуществляется путем разработки и реализации Территориальной схемы развития и размещения ООПТ в Камчатском крае. В основу «Территориальной схемы» положены принципы и приоритеты, декларированные в «Концепции».

Методические подходы к разработке Территориальной схемы развития и размещения ООПТ в Камчатском крае

1. Применение опыта разработки и создания региональных систем ООПТ в Российской Федерации и национальных систем ООПТ за рубежом.

Концептуальный аспект. При всех различиях в редакционной трактовке понятия «Система ООПТ», применяемой в разных странах, принципиально общим является представление о системе ООПТ как о комплексе (наборе) функционально и территориально взаимосвязанных особо охраняемых природных территорий, организованных с учетом природных особенностей региона (страны) и территориальных форм хозяйственной деятельности.

Методологически признается необходимым, чтобы система ООПТ охватывала весь спектр экосистем и ландшафтов, характерных для региона (страны), а концепция ее создания формулировала общие цели ООПТ разных категорий и форм и содействовало решению различных задач, приоритетных для данного региона (страны).

В силу особых исторических, географических, природных, экономических, политических и социальных условий концепции разработки и создания систем ООПТ по-разному развивались в разных странах и регионах. В настоящее время лидирующей является концепция создания так называемых «экологических сетей» («ECONET») в целях оптимизации охраны природы и рационального природопользования.

Принципиальные подходы. В качестве важнейших для создания «экологических сетей» выделены два подхода:

- экостабилизирующий, основной целью которого является достижение стабильного состояния и развития ключевых экосистем в масштабах региона путем функционального зонирования составляющих их компонентов с выделением территорий, компенсирующих зоны интенсивного хозяйственного освоения;

- биоэкологический, основной целью которого является сохранение биоразнообразия путем создания биотопических условий для надежного выживания и расселения видов.

Критерии. В большинстве стран в качестве информационной основы и критериев для выделения ООПТ и их организации в региональную систему используется картирование биотических и абиотических ресурсов, хозяйственной деятельности и иных социально-экономических и экологических условий. Предпочтения, оказываемые разным критериям в разных странах, объясняются особенностями политических и социально-экономических условий этих стран, а также изученностью и объемом информации, собранной по тем или иным критериям.

Возможности применения существующего опыта в условиях Камчатки. Концептуально и методологически опыт разработки и организации региональных систем ООПТ, существующий в Российской Федерации и в разных странах, принципиально применим к Камчатскому краю. В границах Камчатского края многолетними усилиями специалистов разных учреждений собрана обширная базовая информация по геологии, геоморфологии, географии, гидрологии, биологии, территориальным формам хозяйственной деятельности и другим аспектам природных и социально-экономических условий. Эта информация далека от желаемой полноты, неравномерно характеризует разные районы Камчатского края, требует серьезной дальнейшей разработки. Но в той или иной мере она получила картографическое отражение и может быть положена в основу экостабилизирующего и биоэкологического подходов для разработки и организации региональной системы ООПТ. Камчатка являет собой пример региона, где при выделении особо охраняемых природных территорий и их организации в систему удастся учесть все лучшее, что наработано в этом плане в мировой практике, и объединить в комплексном подходе возможность применения критериев всех трех важнейших групп: биотической, абиотической и социально-экономической.

2. Применение критериев выделения ООПТ различных категорий и статусов.

Федеральным законом от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ в пункт 2 статьи 2 Федерального закона (№ 33-ФЗ) «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 г. внесены изменения. В новой трактовке с учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий и статуса находящихся на них природоохранных учреждений на территории Российской Федерации различаются следующие категории указанных территорий:

- а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные;
- б) национальные парки;
- в) природные парки;
- г) государственные природные заказники;
- д) памятники природы;
- е) дендрологические парки и ботанические сады;
- ж) лечебно-оздоровительные местности и курорты.

В границах Камчатского края представлены большинство перечисленных категорий ООПТ, за исключением национальных парков, дендрологических парков и ботанических садов. Природные парки и памятники природы представлены только на уровне ООПТ регионального значения. Государственные природные заказники представлены на уровне федерального и регионального значений. Лечебно-оздоровительные местности и курорты юридически не оформлены в установленном порядке, и в их отношении можно говорить лишь как об установленных зонах округов горно-санитарной охраны.

В Камчатском крае, согласно Федеральному Закону (№ 33-ФЗ) и Проекту Регионального закона Камчатского края «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», первое рассмотрение и чтение которого состоялось 14 ноября 2008 г., различаются следующие категории ООПТ:

- а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные;
- б) природные парки регионального значения;
- в) государственный природный заказник федерального подчинения;
- г) государственные природные заказники регионального подчинения;
- д) памятники природы регионального значения;
- е) лечебно-оздоровительные местности и курорты (предстоит определение статуса и юридическое оформление).

В настоящее время в Камчатском крае существуют также природные парки и памятники природы местного значения, что противоречит Федеральному Закону (№ 33-ФЗ) и проекту Регионального закона Камчатского края «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае» (первое чтение от 14.11.2008 г.), и они должны быть упразднены (или реорганизованы).

В 1986 г. на Камчатке выделены генетические лесные резерваты и эталонные лесные насаждения, созданные Управлением лесного хозяйства Камчатской области во исполнение приказа Гослесхоза от 1982 г. Согласно действующему законодательству, таких категорий ООПТ нет и они не могут рассматриваться частью региональной системы ООПТ Камчатского края, при необходимости их статус может быть пересмотрен.

Критерии выделения ООПТ разных категорий

Критерии выделения ООПТ в границах Камчатского края соответствуют положениям, прописанным в Федеральном законе (ФЗ № 33) «Об особо охраняемых природных территориях» со всеми последующими изменениями и Проекте Регионального закона «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», первое чтение которого прошло 14 ноября 2008 г.

Государственные природные заповедники. Государственные природные заповедники создаются на участках территории и акватории, которые включают природные комплексы и объекты (земли, воды,

недра, растительный и животный мир), имеющие природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира в целях сохранения и изучения естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

Статус государственных природных биосферных заповедников имеют государственные природные заповедники, которые входят в международную систему биосферных резерватов, осуществляющих глобальный экологический мониторинг. Государственные заповедники относятся исключительно к объектам федеральной собственности.

Национальные парки. Национальные парки создаются на участках территории (акватории), которые включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма. Национальные парки относятся исключительно к объектам федеральной собственности.

Природные парки. Природные парки создаются на участках территории (акватории), которые включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях. Природные парки находятся в ведении субъектов Российской Федерации, то есть Камчатского края.

Государственные природные заказники. Государственные природные заказники создаются на участках территории и акватории, имеющих особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса. Государственные природные заказники могут быть федерального или регионального значения.

Памятники природы. Памятники природы – уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения. Памятники природы могут быть федерального и регионального значения.

Лечебно-оздоровительные местности и курорты. Территории (акватории), пригодные для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающие природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, пляжи, части акваторий и внутренних морей, другие природные объекты и условия), могут быть отнесены к лечебно-оздоровительным местностям и курортам в целях их рационального использования и обеспечения сохранения их природных лечебных ресурсов и оздоровительных свойств. Лечебно-оздоровительные местности и курорты могут иметь федеральное, региональное или местное значение.

Таким образом, в Камчатском крае устанавливается возможность создания сети из ООПТ разного уровня.

Критерии отнесения ООПТ к федеральному уровню

Юридические критерии:

- Придание (ранее) данной природной территории (в том числе уже имеющей статус ООПТ регионального значения) статуса объекта Всемирного наследия, либо включение ее в Список водно-болотных угодий международного значения, находящихся под юрисдикцией Рамсарской конвенции.
- Данная природная территория важна для нагула, размножения, выращивания молодняка, зимовки, отдыха и путей миграции диких животных, относящихся к видам (подвидам, популяциям), занесенным в Красную книгу МСОП или Российской Федерации, либо относящихся к видам, мигрирующим по территориям Камчатского края и соседних с ней субъектов Российской Федерации.
- Данная природная территория служит местом произрастания растений, относящихся к видам (подвидам, популяциям), занесенным в Красную книгу Российской Федерации.
- Данная природная территория включает участки территориального моря, континентального шельфа и (или) исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Экологические критерии:

- Природная территория отличается выдающимся или высоким уровнем биологического разнообразия. Имеется в виду видовое богатство различных таксономических групп организмов, в первую очередь позвоночных животных, сосудистых растений, фоновых групп беспозвоночных по сравнению с аналогичными показателями, характерными для зонального (природная зона, подзона, вертикальные пояса) и физико-географического (провинция, область) подразделений, в которых расположена ООПТ.
- Данная природная территория принадлежит к мировым регионам высокого биологического разнообразия (в числе 25 регионов с высоким уровнем биоразнообразия, находящихся под угрозой разрушения, выделенных Conservation International; 233 экорегионов, приоритетных с точки зрения сохранения

биоразнообразия, выделенных WWF International; 250 мировых центров биоразнообразия растений, выделенных МСОП), ключевым орнитологическим и ботаническим территориям.

- Природная территория характеризуется высоким показателем эндемичности биоты (наличием видов и подвидов, эндемичных для России).
- Данная природная территория отличается выдающимся или высоким уровнем ландшафтного разнообразия. Имеется в виду богатство и типологическое разнообразие ландшафтных подразделений различного ранга, в том числе по спектрам высотной поясности, по сравнению с аналогичными показателями, характерными для природной зоны и физико-географического облика региона, где расположена ООПТ.
- Для данной территории характерны ненарушенные и слабонарушенные зональные и интразональные экосистемы.
- В границах природной территории выявлены исчезающие (в мировом масштабе и в России), редкие и уникальные, в том числе реликтовые, сообщества и экосистемы.
- На данной природной территории распространены сообщества и экосистемы, являющиеся ключевыми для редких, исчезающих и особо ценных видов, представленных в регионе, включенных в Красную книгу Российской Федерации, а также видов, особо ценных в хозяйственном отношении.

Критерии отнесения ООПТ к региональному уровню.

Юридические критерии:

- Данная природная территория важна для нагула, размножения, выращивания молодняка, зимовки, отдыха и путей миграции диких животных, относящихся к видам (подвидам, популяциям), занесенным в Красную книгу Камчатки.
- Данная природная территория служит местом произрастания растений, относящихся к видам (подвидам, популяциям), занесенным в Красную книгу Камчатки.
- Данная природная территория включает водные объекты, находящиеся в собственности Камчатского края или его муниципальных образований.
- В границах данной природной территории расположены участки лесов, осуществление прав пользования и распоряжения которыми, их охрана, защита и воспроизводство переданы Камчатскому краю.

Экологические критерии:

- Природная территория отличается повышенным уровнем биологического разнообразия. Имеется в виду видовое богатство различных таксономических групп организмов, в первую очередь позвоночных животных, сосудистых растений, фоновых групп беспозвоночных), по сравнению с аналогичными показателями, характерными для природного региона (на уровне физико-географических провинций и областей), в котором расположена ООПТ.
- Природная территория характеризуется наличием видов и подвидов, эндемичных для Камчатки или для Камчатки и сопредельных регионов.
- Данная природная территория отличается повышенным уровнем ландшафтного разнообразия. Имеется в виду богатство и типологическое разнообразие ландшафтных подразделений различного ранга, в том числе по спектрам высотной поясности, по сравнению с аналогичными показателями, характерными для зонального подразделения и физико-географического облика региона, где расположена ООПТ.
- Для данной территории характерны ненарушенные и слабонарушенные зональные и интразональные экосистемы.
- В границах природной территории выявлены исчезающие, редкие, уникальные, в том числе реликтовые для Камчатки, сообщества и экосистемы.
- На данной природной территории распространены сообщества и экосистемы, являющиеся ключевыми для редких, исчезающих и особо ценных видов, представленных в регионе, включенных в Красную книгу Камчатки, а также видов, особо ценных в хозяйственном отношении.
- На данной территории находятся географические объекты, оказывающие существенное влияние на экологическую обстановку в регионе, а также редкие и уникальные объекты неживой природы (уникальные формы рельефа, пещеры, выходы редких горных пород, проявления редких минералов и т. п.).

Критерии выделения инновационных моделей ООПТ в Камчатском крае

Экологическое благополучие Камчатки во многом зависит от состояния популяций лососевых рыб, имеющих ключевое значение для стабильного состояния и развития природных экосистем в качестве важнейшего средообразующего фактора. Ресурсная политика, экономика Камчатки и социально-экономическое положение коренных и малочисленных народов Севера, проживающих в регионе, также во многом зависят от использования лососей. Камчатские лососи – ценнейший биологический ресурс многоцелевого значения. Тем не менее, в настоящее время имеются серьезные угрозы для устойчивого состояния тихоокеанских лососей на Камчатке. Имеющиеся особо охраняемые природные территории

федерального и регионального значения недостаточны для обеспечения надежного, долговременного сохранения и неистощительного использования лососевых рыб. Отсутствие эффективной системы сохранения этого ключевого ресурса на Камчатке недопустимо.

На фоне возрастания антропогенного воздействия на природные экосистемы и глобальных изменений климата задача организации эффективной системы сохранения и устойчивого использования лососевых рыб в России приобретает стратегическое значение. Нельзя допустить утраты этого ресурса, как это произошло с российскими запасами осетровых рыб. Роль Камчатки в этом отношении – приоритетная, поскольку именно здесь сосредоточено наибольшее в мире разнообразие диких лососей, и они достигают максимальной численности.

Поэтому важное место в региональной системе ООПТ Камчатского края играют инновационные модели особо охраняемых природных территорий, представленные региональными заказниками на лососевых водоемах («лососевые заказники»).

Инновационный характер лососевых заказников – в принципах, заложенных в основу их создания и функционирования. Это – оптимальное сочетание режима охраны и создания условий для долговременного и устойчивого использования ресурсов лососевых на охраняемых реках. Это достигается так называемым экосистемным подходом, бассейновым принципом организации охраняемой территории, организацией комплексного экологического мониторинга. А также консолидацией усилий всех заинтересованных сторон для решения стоящих перед заказниками задач, широкое привлечение в этих целях местного населения и сохранение традиционных форм природопользования.

Добиться успешного решения поставленных задач можно при условии создания системы ООПТ на лососевых реках, играющих особо важную (приоритетную) роль для сохранения биоразнообразия и ресурсов лососевых рыб. Камчатка является пионерным регионом в деле создания системы особо охраняемых природных территорий на лососевых реках. Ее опыт будет иметь огромное значение в практике рационального природопользования и охраны природы на региональном, национальном и глобальном уровнях. Система ООПТ на лососевых реках – инновационный подход в экономике рационального природопользования и устойчивого развития региона.

Инновационными также являются новые формы территориальной охраны экосистем и особо ценных видов. Примером тому – так называемые «рыбохозяйственные заповедные зоны или РХЗЗ», которые определяются Законом о рыболовстве (ст. 49) как «водный объект или его часть с прилегающей к ней территорией, на которых устанавливается особый режим хозяйственной и иной деятельности в целях сохранения водных биоресурсов и создания условий для развития рыбоводства и рыболовства. В рыбохозяйственных заповедных зонах хозяйственная и иная деятельность может быть запрещена полностью или частично, либо постоянно или временно». Таким образом, РХЗЗ – это не особо охраняемая природная территория в трактовке Закона об ООПТ, но близкая к ней (к заказникам) форма территориальной охраны водных экосистем и ценных видов гидробионтов. Создание РХЗЗ на водоемах Камчатки может стать важным инструментом для сохранения уникального биоразнообразия водных организмов и лососевых рыб в частности.

3. Принципы организации особо охраняемых природных территорий в региональную систему ООПТ Камчатского края.

По результатам комплексной инвентаризации состояния особых охраняемых природных территорий в Камчатском крае и анализа многолетней деятельности ООПТ:

- освидетельствованы существующие ООПТ в границах Камчатского края, выявлены их проблемы и недостатки;

- устранены пробелы и противоречия в нормативно-правовом обеспечении ООПТ; определены ООПТ, правовой статус которых потребовал корректировки и приведения в соответствие с существующим федеральным и региональным законодательством;

- проанализирована полнота представленности на территориях существующих ООПТ биологического разнообразия Камчатки. Прежде всего, видов из Красной книги Российской Федерации и Камчатки, а также эндемичных камчатских форм и популяций, имеющих важное социально-экономическое значение), характерных для региона ландшафтов, ключевых экосистем, объектов особой научной, эстетической, культурной и иной значимости, водно-болотных угодий международного значения, охрана которых является обязанностью России по международным соглашениям и конвенциям;

- выделены особо ценные элементы биоразнообразия Камчатки: ключевые и уникальные экосистемы, биологические сообщества и виды (подвиды) для того, чтобы при всем разнообразии природных особенностей Камчатки определить акценты и приоритеты для выделения ООПТ;

- разработаны критерии выделения ООПТ;

- определены участки территории Камчатки, где не хватает ООПТ, в целях выполнения ими задач по сохранению видового биоразнообразия и особо ценных экосистем и биологических сообществ. Это –

своеобразные места – пробелы. В международной практике такая методика по поиску «пробелов» получила название ГЭП – анализа. Для таких мест разработаны предложения по организации новых ООПТ или реорганизации (оптимизации) уже существующих, закрывающих «бреши»;

– внедрены инновационные варианты ООПТ, направленные на сочетание задач по сохранению биоразнообразия, традиционному природопользованию и оптимизации использования популяций на неистощительной долговременной основе;

– разработаны предложения по оптимизации статуса, режима охраны, управления и корректировке границ существующих ООПТ в целях организации их в единую региональную систему.

В результате Территориальная схема размещения и развития ООПТ Камчатского края разработана таким образом, что вошедшие в нее ООПТ (существовавшие прежде, откорректированные по статусу, режиму и границам и новые особо охраняемые территории) образуют взаимодополняющую и целостную (репрезентативную) региональную систему особо охраняемых природных территорий. Эта система ООПТ является не балластом для экономики, а реальным механизмом устойчивого развития региона, благодаря которому обеспечиваются его экологическая безопасность, баланс между освоением природно-ресурсного потенциала и сохранением уникального биоразнообразия, ключевых экосистем и здоровой среды обитания человека.

ООПТ регионального значения интегрируются под единым государственным управлением в региональную систему ООПТ Камчатского края. Условием организации установленных для Камчатского края ООПТ регионального значения, независимо от их категорий, назначения и режима охраны, является единая структура государственного управления, обладающая необходимой полнотой полномочий и способная обеспечить оперативное управление системой ООПТ, ее развитие и интеграцию в процессы социально-экономического развития Камчатского края. Для достижения этой цели необходимо:

- привести базовые показатели бюджетного финансирования в соответствие с реальными потребностями охраняемых территорий;
- ввести в систему перспективное и среднесрочное планирование для системы ООПТ в целом и обеспечить разработку планов управления для каждой ООПТ;
- повысить эффективность работы ООПТ по экологическому просвещению путем использования современных форм и методов работы;
- разработать нормативно-правовую и создать организационную основу и финансовый механизм, обеспечивающие развитие познавательного туризма на ООПТ, с учетом их категорий и статуса и на окружающих их территориях, на условиях минимизации ущерба охраняемым природным комплексам;
- создать благоприятную правовую базу и систему мотиваций для инвестиций в сферу интересов ООПТ со стороны бизнеса, разработать механизм привлечения внебюджетных средств к реализации программ ООПТ;
- обеспечить проведение кадровой политики, способствующей закреплению и привлечению на ООПТ квалифицированных специалистов;
- создать механизм межведомственного взаимодействия между федеральными и региональными ООПТ;
- развивать международное сотрудничество в сфере развития региональной системы ООПТ в Камчатском крае.

Интеграция Территориальной схемы размещения и развития ООПТ Камчатского края в Схему Территориального планирования Камчатского края и его муниципальных районов

Предложения по развитию системы особо охраняемых природных территорий являются обязательной частью Схемы Территориального планирования Камчатского края и его муниципальных районов. Территориальная схема размещения и развития ООПТ Камчатского края разработана в соответствии с требованиями, предъявляемыми к Территориальному планированию, отвечает его целям и задачам. Она научно обоснована, учитывает важнейшие географические, социально-экономические и экологические особенности Камчатки и перспективы развития Камчатского края и должна быть согласована с основными предложениями Схемы Территориального планирования Камчатского края и его муниципальных районов.

Механизм реализации Концепции развития региональной системы особо охраняемых природных территорий Камчатского края и Территориальной схемы развития и размещения ООПТ в Камчатском крае

Инструментом реализации Концепции развития региональной системы особо охраняемых природных территорий и Территориальной схемы развития и размещения ООПТ в Камчатском крае является План действий. Он разрабатывается дополнительно и определяет конкретные мероприятия, необходимые для реализации задач в соответствии с установленными приоритетами и принципами по ключевым

направлениям развития и совершенствования системы ООПТ, ведомства и организации, ответственные за выполнение этих мероприятий, а также сроки их выполнения.

В число ключевых мероприятий, реализация которых должна быть предусмотрена основными направлениями Плана действий, входят следующие:

- оценка эффективности существующей сети ООПТ с учетом их функционального назначения, выполняемых задач, социально-экономической ситуации и природоохранного потенциала. Выявление проблем, недостатков, мешающих особо охраняемым природным территориям эффективно выполнять возложенные на них задачи;
- реализация предложений по оптимизации, совершенствованию существующей сети ООПТ и их организации в региональную систему ООПТ. Принятие мер по заполнению очевидных пробелов и несоответствий в региональном и федеральном законодательстве;
- формирование эффективной системы государственного управления в сфере ООПТ и интеграция их деятельности в социально-экономическое развитие на уровне муниципальных образований (сельские поселения, муниципальные районы) и на уровне субъекта федерации (Камчатский край);
- реализация системы мероприятий для повышения эффективности деятельности ООПТ по охране природных комплексов, биологического разнообразия, ведению научных исследований, мониторингу, экологическому просвещению.

Основные направления по интеграции деятельности ООПТ в социально-экономическое развитие Камчатского края

Камчатка позиционирует себя на национальной и международной аренах в качестве региона, привлекательного благодаря особенностям в ее природной, исторической, социальной, экономической и политической сферах. Признанными брендами территории являются «Экологически чистый лосось» и «Вулканы Камчатки». Особо охраняемые природные территории непосредственно поддерживают и сохраняют эти бренды и тем самым обеспечивают их устойчивое существование, а также высокий национальный и международный авторитет. Кроме того, интегрировать региональную систему ООПТ в процессы социально-экономического развития Камчатского края позволяют:

- развитие познавательного, экологического туризма и экологического просвещения (ООПТ всех категорий);
 - содействие реализации программ социальной направленности и обеспечению рабочими местами местного населения (ООПТ всех категорий);
 - поддержка местного населения, прежде всего из числа коренных и малочисленных народностей Севера, в формировании традиционного уклада жизни и развитии неразрушающих природу форм природопользования (природные парки и региональные заказники);
 - содействие малому и среднему бизнесу в рациональном (устойчивом и неистощительном) использовании возобновляемых природных ресурсов в установленных для этого функциональных зонах ООПТ:
1. комплексное использование минеральных и термальных вод в целях бальнеологии и рекреации (природные парки, региональные заказники и памятники природы, зоны санитарной охраны крупнейших месторождений термоминеральных вод);
 2. создание условий для оптимизации промысла лососевых рыб на охраняемых лососевых реках (лососевые заказники);
 3. создание условий для оптимизации использования охотничье-промысловых видов (природные парки, региональные заказники, охранные зоны федеральных ООПТ);
 4. выполнение ООПТ экосистемных функций, обеспечивающих экологическую безопасность и здоровую природную среду для человека в масштабах региона (ООПТ всех категорий).

Результаты, ожидаемые от реализации Концепции развития региональной системы особо охраняемых природных территорий Камчатского края и Территориальной схемы развития и размещения ООПТ в Камчатском крае

Реализация Концепции развития региональной системы особо охраняемых природных территорий и Территориальной схемы развития и размещения ООПТ в Камчатском крае позволит достигнуть к 2025 году следующих важнейших результатов:

- обеспечить эффективное функционирование ООПТ в Камчатском крае в целях сохранения в естественном состоянии ключевых экосистем, биологического и ландшафтного разнообразия как основы для экологической стабильности, безопасности, высокого качества жизни людей;
- организовать особо охраняемые природные территории разных категорий и назначения, расположенные в Камчатском крае, в единую систему и обеспечить эффективное государственное управление этой системой;

- интегрировать деятельность особо охраняемых природных территорий в интересы общества, использовать региональную систему ООПТ в качестве механизма устойчивого развития Камчатского края;
- обеспечить выполнение Российской Федерацией международных обязательств в части сохранения биоразнообразия и природного наследия, закрепить лидирующие позиции страны в области развития ООПТ;
- продемонстрировать на примере Камчатского края современные инновационные подходы в экономике рационального природопользования и способствовать тем самым созданию привлекательного для российских и зарубежных инвесторов имиджа региона на национальном и международном уровнях.