

# **СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ КАМЧАТКИ И ПРИЛЕГАЮЩИХ МОРЕЙ**

Материалы VI научной конференции.  
Петропавловск-Камчатский, 29-30 ноября 2005 г.

---

## **СОУПРАВЛЕНИЕ КАК МЕТОД УСТОЙЧИВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПР Comanagement as method of protected areas sustainable functioning Investigation of cetaceans in water near Mednyi Island in 2005**

**Т.Р.Михайлова**  
**Камчатский филиал Тихоокеанского института географии (КФ ТИГ) ДВО РАН,**  
**Петропавловск-Камчатский**

Результаты социально-экономического развития регионов, а также деятельности в области сохранения, регулирования и использования природных ресурсов напрямую зависят от управленческой деятельности. Неэффективное управление ведет к созданию конфликтных ситуаций в экономической, социальной и политической сферах, к сложностям в работе различных организаций, и, как следствие, к нерациональному ужесточению или ослаблению контроля, к снижению возможности скоординированного решения возникающих проблем. Для его преобразования требуются структурные, организационные реформы, предусматривающие перераспределение функций и сфер деятельности между различными субъектами на различных уровнях власти (федеральном, региональном, муниципальном).

Проблемы сохранения и эффективного управления природными ресурсами с привлечением общественности стала изучаться в мировом сообществе с начала 1970-х годов. Одну из возможных моделей соуправления (co-management) впервые применили на севере Канады и в штате Аляска, в местах проживания коренного населения, с середины 1970-х годов. Причиной применения такой формы управления стало снижение численности популяций рыб и дичи до невосстановимого уровня. Содержание такой модели соуправления - это коллективная выработка и принятие управленческих решений в области охраны окружающей природной среды. Построение этой модели - результат длительного (более чем столетнего) переговорного процесса между федеральным центром Канады и народами Севера. В России этот опыт только начинает развиваться (От патернализма к партнерству..., 1998).

На международном уровне участие общественности в принятии управленческих решений в области охраны природы закреплено многими документами. Кратко остановимся на самых последних мероприятиях, в которых был сделан более сильный акцент на участии общественности в вопросах охраны природы.

**Йоханнесбург, сентябрь 2002 г.** В итоговом документе саммита, «Йоханнесбургской декларации устойчивого развития», участники пришли к соглашению, что «охрана окружающей среды, социальное и экономическое развитие имеют фундаментальное значение для устойчивого развития, основанного на принципах документов саммита в Рио-де-

Жанейро». Одним из основных итогов Йоханнесбургского саммита стало признание ключевой роли гражданского общества в реализации итогов Конференции и содействие созданию партнерских инициатив (свыше 8000 представителей гражданского общества приняли участие в саммите). Одной из приоритетных задач было признано «искоренение нищеты, изменение моделей потребления и производства, а также управления природными ресурсами» (<http://www.johannesburgsummit.org>).

**Конгресс парков, сентябрь 2003 г., Дурбан, Африка.** На 5-м Всемирном Конгрессе парков «Развитие возможностей управления охраняемых территорий» были представлены многие примеры о преимуществе привлечения населения к управлению охраняемыми территориями. На Конгрессе обсуждались темы управления охраняемыми территориями, руководство которых уже приняло широкое участие населения в совместном управлении, и выступления были посвящены обсуждению наиболее эффективных методов привлечения и участия населения в процессе управления ([www.wpc.org](http://www.wpc.org)).

В российском законодательстве право на участие общественности в организации, охране и функционировании ООПТ закреплено в статье 5 Федерального Закона № 33-ФЗ от 14 марта 1995 года «Об особо охраняемых природных территориях», в которой говорится, что «граждане и юридические лица... оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по организации, охране и функционированию ООПТ». В настоящее время сформировались следующие формы участия общественности в деятельности ООПТ: проведение мониторинговых работ; волонтерство; экологическое просвещение; научно-технические советы, на которых рассматривается специфичный круг вопросов.

Основные принципы «соуправления» нашли отражение в 2004 г. в рамках реализации Проекта Глобального экологического фонда «Демонстрация устойчивого развития и сохранения биологического разнообразия на примере четырех охраняемых территорий Камчатской области Российской Федерации». Модель соуправления была разработана для природных парков «Быстринский» и «Налычево», которые являются особо охраняемыми природными территориями (далее - ООПТ) одного типа, но находящихся в различных природных и социально-экономических условиях.

Природный парк «Быстринский» занимает 2/3 территории Быстринского национального районного муниципального образования; на этой территории исторически хозяйствуют традиционными методами народы Севера, а также развиты другие формы хозяйствования. Численность населения района невелика - 2,7 тыс. человек, проживающих в двух населенных пунктах.

Природный парк «Налычево», не имеющей постоянного населения, расположен на территории Елизовского районного муниципального образования. Он находится в зоне пешеходной и кратковременной транспортной доступности от Петропавловско-Елизовской агломерации с населением до 230 тыс. человек, использующим природные комплексы парка для разных видов организованного и неорганизованного туризма. Традиционное проживание и природопользование народов Севера на территории парка не представлены. Эти различия должны быть учтены в индивидуальных механизмах управления, разрабатываемых отдельно для каждой ООПТ.

В настоящее время в России широко распространена практика создания общественных советов, которые по своей сути являются объединениями сторон, заинтересованных в решении определенных проблем. Исходя из того, что общественный совет как орган совместного управления будет консультативным, были рассмотрены различные варианты организации Советов: общественная организация с образованием юридического лица; общественный орган при администрации природного парка; или общественный орган при муниципальной администрации.

**Цель создания общественного Совета** – обеспечить участие местного населения в принятии решений, касающихся управления и охраны природным парком. Общественный Совет обеспечивает эффективное взаимодействие администрации парка с населением, районными администрациями, природоохранными структурами, с юридическими и физическими лицами, которые осуществляют природопользование на территории.

**Задачами Совета** являются: подготовка предложений и рекомендаций для администрации Камчатской области, органов местного самоуправления и администрации природного парка по вопросам совершенствования охраны природы и организации всех видов деятельности на территории парка; разработка рекомендаций по организации жизнеобеспечения коренных малочисленных народов, проживающих на территории природного парка; обсуждение проектов ежегодных планов и отчетов о функционировании и развитии природного парка и выработка предложений и рекомендаций; обсуждение и содействие реализации программ, направленных на сохранение самобытной культуры и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, в том числе программ зонирования территории природного парка с учетом соблюдения интересов коренных малочисленных народов Севера в области развития их самобытной культуры и традиционного природопользования; содействие развитию природного парка в интересах населения районного муниципального образования.

Результатом применения модели «соуправления» является принятие управленческих решений, которые поддерживаются всеми заинтересованными сторонами. Администрация парка при осуществлении своей деятельности на территории получает поддержку от населения; которое, в свою очередь, оказывает воздействие на принятие управленческих решений, влияющих на их жизнедеятельность.

#### Список литературы

От патернализма к партнерству. Строительство новых отношений народов Севера и государства / Отв. ред. А.Н.Пилясов. Магадан. 1998. 198 с.