

## **МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ НА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ ПРИ ВЗАИМОДЕЙСТВИИ МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ И КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА (НА ПРИМЕРЕ ПРИРОДНОГО ПАРКА «ВУЛКАНЫ КАМЧАТКИ»)**

***В. Н. Шарахматова***

*Дальневосточный филиал Всероссийской академии внешней  
торговли Министерства экономического развития РФ, Камчатский  
государственный технический университет  
(ФГБОУ ВОП «КамчатГТУ»), Петропавловск-Камчатский*

## **JOINT MANAGEMENT MECHANISMS OF LOCAL COMMUNITIES AND INDIGENOUS PEOPLES OF THE NORTH IN PROTECTED AREAS SUCH AS THE NATURE PARK “VOLCANOES OF KAMCHATKA”**

***V. N. Sharakhmatova***

*Far Eastern Branch of the All-Russia Academy of External Trade of the  
Ministry of Economic Development of the Russian Federation, Kamchatka  
State Technical University (KamchatSTU), Petropavlovsk-Kamchatsky*

Около 11.25 % (Доклад., 2015) общей площади земельного фонда Камчатского края занимают особо охраняемые природные территории (ООПТ) различного режима охраны от строго охраняемых федеральных *заповедников* до региональных *заказников*, на территории которых в определенные периоды времени могут быть разрешены некоторые виды природопользования. Шесть из Камчатских охраняемых территорий общей площадью 3.6 млн га в период 1996 по 2001 г. включены в список Объектов всемирного природного наследия ЮНЕСКО в номинации «Вулканы Камчатки». В состав природного парка «Вулканы Камчатки» вошли ранее образованные природные парки «Быстринский», «Налычевский», «Южно-Камчатский» и «Ключевской». Значимость парка обусловлена девственными природными ландшафтами, а также сохранившимися здесь традиционными формами природопользования коренных народов. Быстринский кластер природного парка «Вулканы Камчатки») – ключевое звено в системе ООПТ Центральной Камчатки благодаря большой площади и сохранению природных комплексов крупнейших для региона геоморфологических образований (План управления природного парка «Быстринский», 2003).

Территория Быстринского природного парка является священной землей для коренных малочисленных народов Севера. Жители Камчатки

и мировое сообщество с особым вниманием относятся к этому природному наследию, придав данной территории статус ООПТ и включив в Список всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО.

Коренные культуры издревле знали о значении и влиянии таких земель на экологическое, геологическое, геофизическое состояние планеты и поэтому выработали строгую систему поведения на таких землях. Из-за неконтролируемого потребления природных ресурсов (в первую очередь животных и растительных) и не соблюдения природоохранных правил на ООПТ разрушаются основы устойчивого развития территории и обществ в целом.

В применении к коренным народам Севера России экономическое содержание традиционного природопользования состоит в том, что жизнедеятельность территориально и демографически устойчиво связанной группы населения как целостности обеспечивается за счет исторически устойчивого использования биологических природных ресурсов, находящихся в районе проживания этого населения. Только традиционное по ресурсам, форме, методам, конечным продуктам хозяйствование лишь на исторически своей «территории традиционного природопользования» в современных условиях не может обеспечить ни развития, ни существования народов Севера (Шарахматова, 2003).

Традиционная система хозяйства этих народов экономически способна обеспечить их существование только с укладом жизни, близким к стереотипам первобытно-общинного строя, при свойственном ему низком уровне потребления и без материальной базы для общественного развития. Для дальнейшего развития этих народов необходимы постоянные дополнительные источники ресурсов жизнедеятельности, кроме традиционного природопользования. Традиционное природопользование коренных народов Севера – это сбалансированное ограниченное использование природных ресурсов, которое согласуется с природоохранными задачами, сохранением культурно-исторического наследия (Моисеев, 1999).

Одна из задач парка состоит в сохранении и поддержании традиционного природопользования коренных народов Камчатки. Учитывая историко-культурные особенности этой территории, были внесены дополнения в «Положение о природном парке «Налычево» и «Быстринский», где обозначено, что задачи парков – создание условий для осуществления традиционных видов деятельности коренных малочисленных народов Севера. Кроме того, было предусмотрено выделение зон (участков) традиционного природопользования для коренных малочисленных народов Севера (Планы управления природного парка «Налычево» и «Быстринский», 2003).

Эти предложения были выработаны в результате организованных встреч с представителями коренных народов, профильными специалистами.

Основной целью выделения участков традиционного природопользования является обеспечение условий для жизнедеятельности малочисленных народов Севера, сохранение природной среды, являющейся основой традиционного природопользования.

Методология экономической оценки природных ресурсов и экосистемных услуг особенно широко используется в последние годы за рубежом. Однако современные методы управления сохранением биоразнообразия, природных объектов и комплексов только начинают распространяться в России. Первые работы по экономической оценке природных ресурсов и экосистемных услуг для управления сохранением биоразнообразия в различных регионах России были выполнены специалистами Института «Кадастр» еще в 1996 г. Методология этих вопросов достаточно подробно рассмотрена и развивается в работах д.э.н. С. Н. Бобылева, д.э.н. О. Е. Медведевой, к.э.н. Р. А. Перелета, д.г.н. Г. А. Фоменко и др. При этом принимается, что оценивается не природа как таковая, а ее реальное использование.

На основе результатов экономической оценки природных ресурсов и экосистемных услуг территории Быстринского природного парка, определения доходов, получаемых различными группами пользователей от использования природных богатств парка, сопоставления их с затратами на поддержание природно-ресурсных комплексов, были сформулированы предложения по развитию территории Быстринского природного парка, значимые в том числе для повышения эффективности ООПТ Камчатки.

Быстринский природный парк обладает запасами природных ресурсов и экосистемных услуг на общую сумму 1 046 095.4 тыс. рублей в год. На результатах сравнительного анализа показателей экономической оценки Быстринского природного парка и ООПТ Аляски были сделаны выводы специалистами. Являясь объектом Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, этот кластер обладает невысокой текущей экономической ценностью по сравнению с ООПТ Аляски. Расходы, осуществляемые на его территории пользователями природных ресурсов и экосистемных услуг, а также доходы местных жителей, благосостояние которых напрямую зависит от использования природных ресурсов, предоставляемых природным парком, находятся на низком уровне. Это свидетельствует о слабом включении Быстринского природного парка в социально-экономическое развитие Быстринского муниципального района и Камчатского края. Учитывая тот факт, что данный кластер природного парка занимает более половины территории Быстринского района, а также вызовы современного финансово-экономического кризиса, можно прогнозировать, что сохранение существующей оторванности парка от экономики района и всего Камчатского края уже в ближайшем будущем будет ограничивать его развитие. Были сделаны экспертные оценки развития территории по

следующим направлениям: «Инерционного», «Заповедного» и «Устойчивый рост». Направление развития «Устойчивый рост» является наиболее приемлемым, поскольку не только способствует сохранению природных ресурсов и комплексов, но и не приводит к ухудшению социально-экономической ситуации. В связи с этим именно в рамках данного направления развития территории Быстринского природного парка необходимо формулировать предложения по механизмам урегулирования (профилактики) конфликта целей сохранения биоразнообразия и хозяйственного использования территории парка, оптимизации границ парка, решению первоочередных мероприятий, препятствующих снижению ценности объекта Всемирного Природного Наследия ЮНЕСКО «Вулканы Камчатки» (Фоменко и др., 2010).

Сегодня стало ясно, что привлечение местного населения и местных сообществ к участию в управлении охраняемыми территориями является основной задачей природоохранных органов. Долгосрочные методы совместного управления охраняемых территорий позволяют решить многие проблемы. Управление охраняемыми территориями с привлечением к этому процессу населения все более широко практикуется в разных странах для обеспечения экономических и прочих стимулов сохранения окружающей среды. По сути, термин «совместное управление» имеет отношение ко множеству методов, используемых подходов, нацеленных на предоставление «юридических» прав населению, благодаря которым население будет выигрывать от существования охраняемых территорий и устойчивого/бережного пользования их ресурсами, если это разрешено.

Сохранение биоразнообразия, природных ресурсов и комплексов Быстринского природного парка имеет важное значение в свете устойчивого развития не только Быстринского муниципального района, но также и Камчатского края в целом.

Как показали результаты проведенных исследований, природные ресурсы и объекты территории Быстринского кластера природного парка предоставляют, наряду с эстетическими, также и экономические выгоды различным пользователям. В соответствии с методологией эколого-экономического учета (ООН) поток выгод от использования природных ресурсов и экосистемных услуг составляет основную экономическую ценность рассматриваемой территории. Поэтому экологическая политика Быстринского природного парка должна быть нацелена на сохранение (неснижение) и увеличение ценности природных ресурсов и экосистемных услуг при строгом соблюдении природоохранных режимов (Фоменко и др., 2010).

Сохранение живой природы присутствовало в нормах морали человеческого общества с давних времен: предотвращение истощения запасов природных ресурсов, служивших основой жизнеобеспечения, составляло

важнейшую задачу общества, что нашло свое отражение в бытовых привычках, обычаях, традициях, поверьях, мифах, обрядах, табу. И в настоящее время экологические традиции остаются важнейшим фактором формирования сознания и норм поведения, воспитания личности. Крайне актуален вопрос о необходимости учета, при распределении выгод от использования природных ресурсов, интересов местного населения, особенно коренных малочисленных народов Севера, живущего среди этих ресурсов и влияющего на их устойчивое использование и сохранение, а также издержек по управлению биоразнообразием и его сохранению. Поэтому важно постоянно анализировать соответствие каждого из применяемых инструментов условиям, сложившимся на территории, отслеживать вероятность конфликта интересов различных заинтересованных групп, прежде всего пользователей природных ресурсов и экосистемных услуг, относительно сохранения объектов биоразнообразия, природных ресурсов и комплексов.

## ЛИТЕРАТУРА

Доклад об экологической ситуации в Камчатском крае в 2014 г. – Петропавловск-Камчатский : Министерство природных ресурсов и экологии Камч. края, 2015. – 328 с.

Моисеев Р. С. 1999. Экономические проблемы развития народов Севера России в переходный период. – Петропавловск-Камчатский : Камч. печатный двор. – 216 с.

План управления природного парка «Быстринский». – Петропавловск-Камчатский, 2003. – 24 с.

План управления природными ресурсами парка «Налычево». – Петропавловск-Камчатский, 2003. – 24 с.

Фоменко Г. А., Фоменко М. А., Михайлова А. В., Михайлова Т. Р. 2010. Экономическая оценка особо охраняемых природных территорий Камчатки: практические результаты и их значение для сохранения биоразнообразия (на примере природного парка «Быстринский»). – Ярославль : АНО НИПИ «Кадастр». – 156 с.

Шарахматова В. Н. 2003. Традиционные знания коренных народов и их роль в соуправлении природными ресурсами // Ветер веков в парусах России: Матер. XX Крашенинниковских чтений. – Петропавловск-Камчатский : Изд-во Камч. обл. библиотеки им. С. П. Крашенинникова. – С. 140–143.