

ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЕНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ В УСЛОВИЯХ ВОЗРАСТАЮЩЕГО АНТРОПОГЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ РЕДКИХ И ИСЧЕЗАЮЩИХ ВИДОВ ЖИВОТНОГО МИРА КАМЧАТКИ

Н. П. Бородина

*Управление Росприроднадзора по Камчатскому краю,
Петропавловск-Камчатский*

LEGAL PROBLEMS OF PROTECTION OF RARE AND DISAPPEARING SPECIES OF KAMCHATKA FAUNA

N. P. Borodina

*The Federal Supervisory Natural Resources Management Service,
Petropavlovsk-Kamchatsky*

Первые сведения о незаконном отлове кречетов на Камчатке появились в 1994 г. Тогда у жителя Санкт-Петербурга в камчатском аэропорту Елизово были изъяты три его незаконно отловленных особи. Год спустя в том же аэропорту задержали киевлянина, у которого изъяты два кречета. С этого периода начинается официальная статистика изъятия незаконно добытых кречетов.

Жители арабских стран, специализирующиеся на контрабанде хищных птиц, в поисках мест обитания особо ценного «пернатого товара» с 1992 по 1998 г. прошли Алтай, Туву, Бурятию, Хакасию, Сибирь и наконец, в 1994 г. дошли до Камчатки, являющейся последним регионом, где еще имеется значительная популяция кречета. Согласно учету 2006 г. она насчитывает около 1 200 особей (Отчет., 2006). Кроме того, Камчатка – один из немногих регионов, где довольно высока доля особей этого вида белой морфы.

По результатам осуществления мониторинга Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края и Управлением Росприроднадзора по Камчатскому краю (данные Журнала учета «конфликтных ситуаций» по животным, занесенным в Красную книгу РФ и Красную книгу Камчатской области) в 2014 г. зафиксировано 13 случаев обнаружения занесенных в Красную Книгу РФ кречетов (из них 10 особей выпущено на свободу, 3 погибли), в 2013 г. – 24; в 2012 г. – 74, из которых 10 птиц погибло. По состоянию на июль 2015 г. зафиксирован один случай.

Всего за период с 2007 по 2014 гг. изъято 97 кречетов и 3 сапсана. Пик масштабного браконьерства кречетов приходится на 2012 г.

В октябре 2012 г. было осуществлено изъятие в гараже ГСК «Северное» г. Елизово 14 птиц, из них 4 молодые самки белой морфы. В ноябре 2012 г. на восточном побережье Камчатки в районе м. Африка ПСКР «Камчатка» задержал судно ПТР-5031, принадлежащее ООО «Транс-Марин». На его борту было обнаружено 60 соколов-кречетов (в том числе два изъяты в воде), 3 сапсана, занесенных в Красную книгу РФ, и дериваты снежных баранов и оленей. В последствие эти факты стали поводом для повторных обращений государственных органов и общественных организаций для внесения в Уголовный кодекс Российской Федерации изменений в части привлечения за незаконную добычу, содержание, приобретение, хранение, перевозку, пересылку и продажу особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, к уголовной ответственности, несмотря на полученные отрицательные отзывы на проекты федерального закона «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации», которые был дважды инициирован в Государственную Думу Законодательным Собранием Камчатского края.

Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 150-ФЗ Уголовный Кодекс Российской Федерации был дополнен новой статьей 258.1 «Незаконные добыча и оборот особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации».

Постановлением Правительства РФ от 31 октября 2013 г. № 978 утвержден перечень особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации непосредственно для целей применения ст. 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

После внесения соответствующих изменений в законодательство каждый факт незаконного изъятия кречета стал уголовно наказуемым деянием. Если в 2010 г. только одно уголовное дело было доведено до наказания за незаконную добычу 38 кречетов, то в период 2013–2014 гг. Петропавловск-Камчатским городским судом вынесено 4 обвинительных приговора в отношении восьми участников организованной группы, которая была задержана 08.11.2012 г. в Усть-Камчатском районе в момент транспортировки на грузовом судне объектов животного мира, занесенных в Красную книгу РФ. В апреле 2015 г. также вынесен обвинительный приговор мировым судом в отношении граждан, задержанных 24 октября 2014 г. при перевозке двух особей кречетов.

Необходимо отметить, что привлечение к уголовной ответственности не освобождает юридических и физических лиц, причинивших вред окружающей среде, от обязанности возмещения нанесённого ущерба в полном объеме. По обращению Камчатской межрайонной природоохранной прокуратуры пятерым виновным участникам организованной группы, которая была задержана 08.11.2012 г. в Усть-Камчатском районе в момент транспортировки на грузовом судне птиц, Петропавловск-Камчатским городским судом предъявлен ущерб, причиненный гибелью 1 кречета и содержанием в неволе одного сапсана (утратившего способность к полету из-за травмы крыла), который в соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания (утв. приказом МПР РФ от 28 апреля 2008 г. №107), составил 463 015 рублей.

Как правило, суды при разрешении дел, связанных с возмещением ущерба, не в полной мере удовлетворяют требования по возмещению ущерба, нанесенного окружающей среде. Методикой исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, предусматривается расчет ущерба не только при уничтожении, но и при незаконном добывании объектов животного мира. В этом случае с выводами судов о том, что возвращение объектов животного мира в окружающую среду являются основанием для снижения размера ущерба, нельзя согласиться, и на это обстоятельство указывает Постановление Пленума Верховного суда РФ от 26 мая 2015 г. № 19.

В целях недопущения случаев непредъявления ущерба, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу РФ а также необоснованного его снижения необходимо:

- обеспечить информационное взаимодействие между органами внутренних дел, прокуратурой, Агентством лесного хозяйства и охраны животного Камчатского края, Управлением Росприроднадзора по Камчатскому краю по вопросу обмена информацией о фактах незаконного изъятия, передержки, транспортировки объектов животного мира, занесенных в Красную книгу РФ;

- рекомендовать привлекать для расчета ущерба в соответствии Методикой исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания профильных специалистов;

- обобщить практику рассмотрения уголовных дел по фактам незаконного изъятия, передержки, транспортировки объектов животного мира, занесенных в Красную книгу РФ и довести до государственных и общественных организаций.

ЛИТЕРАТУРА

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. № 25 ст. 2954.

Постановление Правительства РФ от 31 октября 2013 г. № 978 «Об утверждении перечня особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации» для целей статей 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации от 11 ноября 2013 г. № 45 ст. 5814.

Приказ Министерства природных ресурсов РФ от 28 апреля 2008 г. № 107 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 30 июня 2008 г. № 26.

Доклад об экологической ситуации в Камчатском крае в 2014 году. – Петропавловск-Камчатский, 2015. – С. 191–193.

Отчет по проведению работ по плану природоохранных мероприятий по теме: «Ведение мониторинга камчатско-корякской популяции кречета; проведение работ по сохранению и реабилитации кречета и других видов хищных птиц, занесенных в Красную книгу России» / Е. Г. Лобков, Ю. Н. Герасимов, А. В. Горюнов. 2006 г.