

---

## **Проблемы сохранения биоразнообразия Камчатки в условиях возрастающего антропогенного воздействия**

### **Некоторые вопросы повышения эффективности природоохранной работы в камчатской области**

#### **Some problems of rise of nature protection efficacy in Kamchatka Region**

**А.К.Ефименко**

**Государственный комитет по охране окружающей среды Камчатской области (Госкомкамчатэкология), Петропавловск-Камчатский**

Одним из важнейших компонентов обеспечения экологической безопасности является создание эффективной государственной природоохраны на уровне субъекта Российской Федерации - края, области, округа, города.

На сегодня в Камчатской области действует 19 специально уполномоченных государственных органов РФ и других территориальных органов, которые в соответствии с законодательством РФ решают вопросы охраны окружающей среды в этом регионе. Большинство природоохранных служб в последние годы претерпели процессы структурных преобразований. Практически все организации испытывают недостаток финансовых, материальных и кадровых ресурсов для осуществления полномочного экологического контроля на всей территории Камчатской области. Так например, в Госкомкамчатэкологии за последние четыре года количество работников сократилось практически вдвое - со 193 (на 1.01.1996г.) до 96 человек (на 1.01.2000г.). Были ликвидированы экологические инспекции в Миловском, Усть-Камчатском, Усть-Большерецком районах, значительно сокращен состав городских и межрайонных инспекций. В Камчатском комитете по земельным ресурсам и землеустройству на 1.01.1996 г. работало 97 человек, сегодня - 51. Комитет по природным ресурсам Камчатской области и КАО насчитывал в 1998 г. 38 человек, сейчас - 26. Эти процессы ставят природоохранные службы в достаточно сложные условия для осуществления эффективной природоохраны, в том числе целенаправленной работы по сохранению биоразнообразия Камчатки и прилегающих морей.

В связи с этим наиболее перспективными для оптимизации деятельности природоохранных органов можно рассматривать следующее:

- -координацию текущей и перспективной деятельности природоохранных органов;
- - проведение совместных мероприятий по экологическому контролю;
- - постоянный обмен экологической и природоохранной информацией и др.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ №1594 от 30 декабря 1998 г. на Госкомкамчатэкологию возложены функции координации в пределах своей компетенции деятельности специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды в Камчатской области. Как одну из координационных форм можно рассматривать согласование ежегодных планов работы по экологическому контролю. В прошедшем году такая работа была проведена Госкомкамчатэкологией и Спецморинспекцией Камчатского региона с Камчатрыбводом и КРИОМБИР. В результате удалось с большей отдачей использовать транспортные средства, избежать дублирования и повысить эффективность экологического контроля на морских прикамчатских акваториях. Для повышения эффективности охраны природы после длительного перерыва была возобновлена деятельность Коллегии природоохранных органов Камчатской области. Основной задачей Коллегии является определение стратегии и тактики охраны природы в Камчатской области, решение

межведомственных вопросов по улучшению экологической и природоохранной обстановки в регионе.

Для комплексного решения проблем охраны природы большое значение имеет проведение экологической экспертизы. Отделом государственной экологической экспертизы Госкомкамчатэкологии было рассмотрено в 1998 г. - 149, а в 1999 г. - 202 материала. В состав экспертных комиссий входят представители природоохранных органов: Камчатрыбвода, Камчатприродресурсов, управления лесами, Камчаткомзема и других. В 1999 г. Госкомкамчатэкологией при поддержке областной администрации проведена большая работа по организации экологической экспертизы обоснований размещения временных баз при рыбопромысловых участках, функционирование которых связано с воздействием на нерестовые водоемы, водоохранные зоны и состояние рыбных ресурсов. В дальнейшем необходимо добиваться прохождения экологической экспертизы проектов всех вновь создаваемых предприятий, независимо от их размеров. Основная цель - дать право на "жизнь" только тем объектам, которые будут сооружены с минимальным ущербом для окружающей природной среды, и только в том случае, если применяемые технологии и выпускаемая продукция соответствуют экологическим нормам и стандартам.

Следует также обратить внимание на соблюдение Закона РФ "Об экологической экспертизе" административными органами всех уровней, выносящими постановления и утверждающими нормативные акты, связанные с воздействием на окружающую природную среду. В области нередки случаи, когда муниципальные органы исполнительной власти выделяют земельные участки под строительство объектов или осуществления иной деятельности, не ставя об этом в известность Госкомкамчатэкологию. Такими действиями органы местного самоуправления нарушают законодательно установленный порядок выделения земельных участков. При этом природопользователи остаются в неведении о возможных экологических ограничениях использования выделенных участков. В настоящее время природоохранная прокуратура Камчатской области проводит проверку обоснованности и соответствия природоохранному законодательству РФ нормативных актов, связанных с природопользованием, которые приняты в последние годы администрациями муниципальных образований. Аналогичная работа, например, проведена Волжской природоохранной прокуратурой в 1998 году и было отменено 148 нормативных актов, не прошедших государственную экологическую экспертизу.

Одной из самых сложных является проблема осуществления эффективной природоохраны на территориях особо охраняемых природных территорий (ООПТ). На сегодня ООПТ занимают 30% территории Камчатской области. Однако из-за недофинансирования не создана необходимая природоохранная инфраструктура, недостаточно укомплектованы инспекционные службы. На территориях ООПТ нередки факты браконьерства (в том числе с использованием вертолетной техники), неорганизованного туризма, незаконного вылова рыбы и морепродуктов в морских водах заповедников и заказников и т. д. Зачастую данные действия совершаются при попустительстве руководителей предприятий: авиакомпаний, туристических, рыболовческих предприятий и организаций, военных ведомств. Природоохранными органами по установленным фактам применяются меры административного воздействия. Однако в последнее время Госкомкамчатэкология больше внимания уделяет упреждающей работе. В частности, с 1998 года начали проводиться краткосрочные курсы экологической подготовки кадров управления и производства. На сегодня экологическую подготовку прошли более трехсот руководителей и специалистов предприятий области всех форм собственности. Проводятся отраслевые семинары-совещания с руководителями предприятий и организаций по проблемам охраны окружающей среды. Состоялись взаимно полезные встречи с руководителями предприятий автосервиса, авиа- и туристических компаний, военных ведомств. Традиционно в области достаточно широко ведется экологическая пропаганда в средствах массовой информации.

Для получения комплексной и дифференцированной оценки состояния окружающей среды необходимо широко использовать современные компьютерные программные технологии. На базе Госкомкамчатэкологии прошел первый семинар-совещание по вопросам состояния информационных систем, программного обеспечения и создания единой системы накопления и обмена природоохранной и экологической информацией. Были продемонстрированы возможности локальной автоматизированной системы комитета (более 50 компьютеров), имеющей семнадцать программ, характеризующих экологическую обстановку в регионе (данные по предприятиям-природопользователям, источникам загрязнения, особо охраняемым природным территориям и т.д.). Участники совещания высоко оценили представленный опыт. Создание в перспективе единой системы накопления и обмена экологической информацией будет способствовать более рациональному планированию работы и использованию материальных и финансовых средств, идущих на природоохрану в регионе.

Несомненно, работа по повышению эффективности природоохранной работы в области требует совершенствования. Иногда мешает ведомственная разобщенность природоохранных структур. Необходимы большая ответственность за принятие решений, затрагивающие экологические и природоохранные аспекты, со стороны органов местного самоуправления. Следует добиваться неукоснительного выполнения требований природоохранного законодательства предприятиями и организациями всех форм собственности.

Только осознание нашей высокой ответственности и объединение усилий позволит нам эффективно осуществлять государственную природоохрану и обеспечивать экологическую безопасность для населения в регионе.

---

#### **Проблемы сохранения биоразнообразия Камчатки в условиях возрастающего антропогенного воздействия**